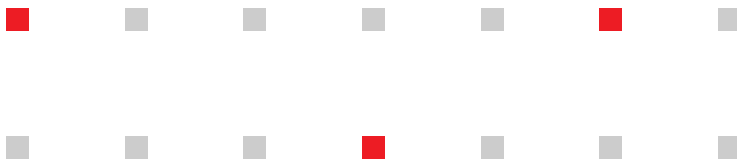




전북 재정, 지방세정 개선과 국고사업 재조정으로 자주재원 늘려야



연구진 이 중 섭 부연구위원 welfare73@jthink.kr
연구진 이 동 기 연구위원 base@jthink.kr
연구진 김 이 수 부연구위원 vtopc13@jthink.kr

1. 지방재정정책의 변화
2. 전라북도 지방재정의 현황 및 문제점
3. 전라북도 지방재정의 안정화 방안



이슈브리핑 Issue Briefing

전북발전연구원 이슈브리핑 2011년 4월 25일 vol.38

발행처 : 전북발전연구원 | 발행인 : 원도연

주소 : 전북 전주시 완산구 전라감영로 57(중양동 4가 1) TEL : 063)280-7100 FAX : 063)286-9206

※이슈브리핑에 수록된 내용은 연구진의 견해로서 전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.

※지난 호 이슈브리핑을 홈페이지 (www.jthink.kr)에서도 볼 수 있습니다.

C O N T E N T S

전북 재정, 지방세정 개선과 국고사업 재조정으로 자주재원 늘려야

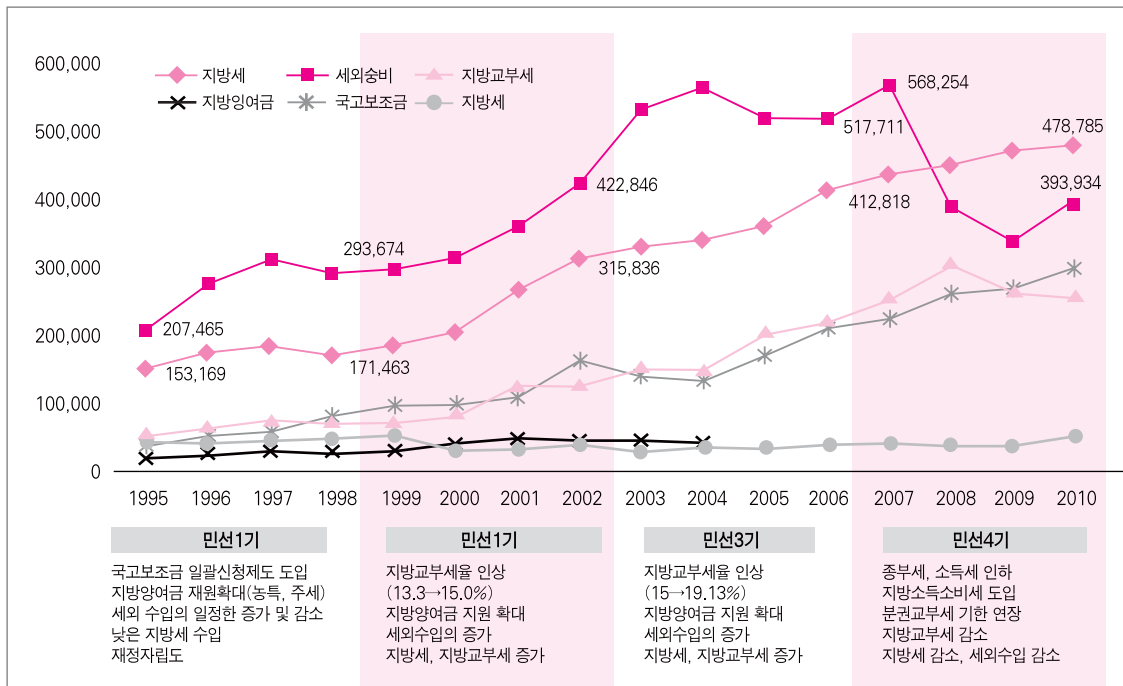
1. 지방재정정책의 변화	3
2. 전라북도 지방재정의 현황 및 문제점	
1) 감세정책으로 인한 지방세수의 격감	4
2) 취약한 세입구조와 자치단체간 세목의 편중	5
3) 지방세수의 불안정 : 지방세 신장율 2.4%불과	7
4) 비과세 · 감면액 증가 : 전체 세수입의 31.4%	8
5) 세입세출의 불균형 : 복지예산의 급증	8
3. 전라북도 지방재정의 안정화 방안	
1) 지방소비세 배분방식 변경 및 조기인상 : 부가세의 5%→부가세 20%	9
2) 기초자치단체 세입예산비율 강제화 : 시와 군 지방세 수입 비율 20% 이상 의무화	9
3) 비과세 · 감면 비율의 축소	10
4) 사회복지 국고보조사업 전면 재조정 : 빈곤예산 전액 국고지원으로 전환	11
〈별첨〉 지방재정 주요 통계	13

1. 지방재정정책의 변화 : 지방재정 규모는 증가했지만 자주재원은 감소

지방재정은 지속적으로 증가하였지만 증가분의 대부분은 자주재원이 아닌 국고보조금과 지방교부세 등의 의존재원의 증가.

- 2000년 지방교부세의 법정교부율 13.27%→15.0%로 인상
- 2005년 지방양여금 폐지, 법정교부세율 15.0%→18.3%로 인상
- 2005년 국고보조사업 149개 지방이양, 분권교부세 신설(현재 내국세의 0.94%)

〈그림-1〉 민선시기별 지방재정 추이



국고보조사업의 지속적인 증가로 인해 경직성 예산도 동반 상승 : 지방재정 압박 요인 발생

- 국고보조사업 비중 1995년 7.8%→2008년 13.7%로 6.1%p 증가.

자주재원인 지방세 수입과 세외수입의 지속적인 감소

- 지방세수입은 1995년 41.8%→2010년 34.2%로 감소
- 세외수입 1995년 24.6%→2010년 22.6%로 감소.

2010년 부가가치세의 5%를 재원으로 하는 지방소비세가 도입되었지만 국세와 지방세의 비율은 2009년 기준 78.2:21.8%로 거의 변화가 없음.

〈표-1〉 민선시기별 지방재정 추이

단위: 억원

구분	민선1기		민선2기		민선3기		민선4기		민선5기
	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009	2010
합계	366,671 (100.0)	507,649 (100.0)	537,724 (100.0)	715,088 (100.0)	781,425 (100.0)	923,673 (100.0)	1,119,864 (100.0)	1,375,349 (100.0)	1,398,565 (100.0)
지방세	153,169 (41.8)	184,977 (36.4)	185,685 (34.5)	266,397 (37.3)	288,165 (36.9)	336,952 (36.5)	380,732 (34.0)	470,670 (34.2)	478,785 (34.2)
세외 수입	90,324 (24.6)	166,917 (32.9)	157,593 (29.3)	183,375 (25.6)	200,363 (25.6)	233,769 (25.3)	278,509 (24.9)	337,708 (24.6)	315,556 (22.6)
지방 교부세	56,713 (15.5)	70,298 (13.8)	69,187 (12.9)	123,499 (17.3)	115,196 (14.7)	172,047 (18.6)	214,083 (19.1)	265,081 (19.3)	255,505 (18.3)
지방 양여금	18,701 (5.1)	28,763 (5.7)	29,061 (5.4)	46,281 (6.5)	48,504 (6.2)	-	-	-	-
보조금	32,189 (8.8)	43,331 (8.5)	78,912 (8.5)	90,387 (12.6)	106,663 (13.6)	152,813 (16.5)	211,590 (18.9)	265,004 (19.3)	297,005 (21.2)
지방채	15,575 (4.2)	13,361 (2.6)	17,286 (2.6)	8,146 (1.1)	22,639 (2.9)	28,092 (3.0)	34,950 (3.1)	36,886 (2.7)	51,714 (2.7)

자료 : 행정안전부, 지방재정연감 각연도

- ▶ 2011년, 주택거리 활성화대책의 일환으로 지방자치단체의 주요 세원인 지방세 중 취득세 감면계획 발표로 지방재정 악화 우려.
 - 취득세 감면시 16개 시도 지방세 감소액 2조 7774억원 추정.
 - 전라북도의 취득세는 지방세수입의 31.97%를 차지, 50%인하시 350억원 감소 추정(전라북도)

〈표-2〉 전북 취득등록세 추이

단위: 억원

	총재정수입 (A)	지방세 (B)	취득세 (a)	등록세 (b)	취등록세 (C=a+b)	D=C/A	E=C/B
2004	45,087	7,038	1,197	1,139	2,336	5.18	33.19
2005	47,149	7,661	1,341	1,437	2,778	5.89	36.26
2006	53,685	7,890	1,572	1,564	3,136	5.84	39.74
2007	59,375	9,019	1,703	1,553	3,256	5.48	36.10
2008	64,596	9,554	1,817	1,874	3,691	5.71	38.63
2009	71,965	10,624	1,690	1,707	3,397	4.72	31.97
2010	72,588	11,689	1,726	1,853	3,579	4.93	30.62

자료 : 지방세정연감(2005-2010년) 재구성

2. 전라북도 지방재정의 현황 및 문제점

1) 감세정책으로 인한 지방세수의 격감

- ▶ 현 정부의 감세정책은 중앙정부보다는 지방자치단체에게 세입부족으로 인한 세출감액의 압박요인으로 작용함. 현 정부에서 추진 중인 내국세와 종합부동산세 감세로 인한 주민세와 부동산교부세 감소가 지

방소비세 도입으로 인한 지방세입의 증가분을 초과하면서 지방재정은 더욱 악화되었음.

- 2008년부터 2012년까지 내국세와 종합부동산세 감세액의 총 규모는 30조 1천억인 반면에 지방소비세 도입으로 인한 지방세입 분은 5조 8956억으로 24조 2785억이 감소하였음.

▶ 전북의 지방세 수입은 전국 평균 지방세 수입의 절반에도 이르지 못해 지방재정의 어려움 가속.

- 전북의 경우 2008년부터 2012년까지 내국세와 종합부동산세 감세액의 총 규모는 2조 100억인 반면에 지방소비세 도입으로 인한 지방세입 분은 2100억으로 1조 8070억이 감소하였음.

〈표-3〉 감세와 지방소비세 도입으로 인한 지방재정 세입 순변동 : 2008-2012년

단위:억원

내국세·종부세 감세				지방소비세 도입			세입순변동
주민세	지방 교부세	부동산 교부세	소계	지방 소비세	지방 교부세	소계	
-971	-15,203	-3,999	-20,173	3,672	-1,570	2,102	18,070

자료 : 국회예산정책처, 2009

2) 취약한 세입구조와 자치단체간 세목의 편중

- ▶ 지방세 중 조세탄력성이 낮은 재산과세의 비중이 높고, 상대적으로 조세탄력성이 높은 소득 및 소비과세의 비중은 낮음.
- ▶ 재산과세 중심의 지방세 구조는 부동산 거래가 활발하지 않는 비수도권 특히 전북지역에서 자체적인 재정확충을 어렵게 함.

〈표-4〉 전라북도 지방세의 성질별 세목구성현황

단위:억원, %

성질별	세목별	세수액	세수비중
소득과세	지방소득세	1,214	10.38
소비과세	지방소비세, 담배소비세, 레저세, 도축세, 주행세	3,211	27.47
재산과세			
- 보유과세	재산세, 특별시분 재산세, 도시계획세(공동시설세)	1,322	11.31
- 거래과세	취득세, 등록세	3,579	30.62
기타	주민세, 면허세, 자동차세, 지역개발세, 지방교육세, 과년도수입	2,364	20.22
합계		11,690	100.00

▶ 경기진작, 소득수준 향상으로 인한 세수증대와 연결될 수 있는 소득과세과 소비과세의 비율은 낮고, 재산과세 특히, 거래과세의 비율이 높아 지방세 세수의 탄력성 저하.

- 전북의 경우, 재산세, 취·등록세 등 재산과세는 전체 지방세수입의 41.93%를 차지하고 있고, 소비세는 24.47%정도, 소득세는 10.38%정도로 여전히 낮음.

〈표-5〉 지역별 지방세 현황

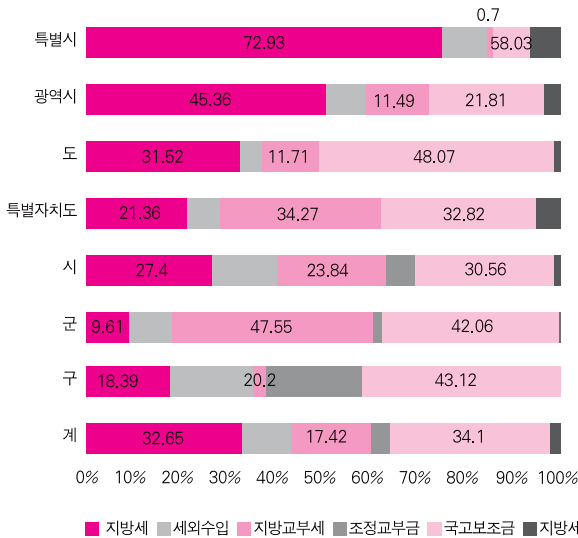
단위:억원

	계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
계	478,785 (100.0)	134,564 (100.0)	29,313 (100.0)	19,520 (100.0)	28,310 (100.0)	10,168 (100.0)	11,034 (100.0)	11,592 (100.0)	115,506 (100.0)	11,706 (100.0)	11,820 (100.0)	17,265 (100.0)	11,689 (100.0)	11,974 (100.0)	19,307 (100.0)	30,290 (100.0)	4,730 (100.0)
소계	395,992	111,788	24,187	16,101	23,113	8,329	8,992	9,874	93,844	9,783	10,010	14,500	9,900	10,101	16,109	25,541	3,822
취득세	68,135 (14.13)	15,779 (11.73)	3,800 (12.96)	2,909 (14.90)	5,650 (19.96)	1,404 (13.81)	1,302 (11.80)	1,545 (13.33)	18,780 (16.26)	1,933 (16.51)	1,720 (14.55)	2,780 (16.10)	1,726 (14.77)	1,211 (10.11)	2,650 (13.73)	4,378 (1.45)	568 (12.01)
등록세	71,841 (15.00)	18,532 (13.77)	4,083 (13.93)	2,978 (15.26)	4,946 (17.47)	1,488 (14.63)	1,475 (13.37)	1,494 (12.89)	19,250 (16.67)	1,754 (14.98)	1,818 (15.38)	2,760 (15.99)	1,853 (15.85)	1,370 (11.44)	2,530 (13.10)	5,000 (16.51)	511 (10.80)
면허세	672 (0.14)	186 (0.14)	52 (0.18)	38 (0.19)	37 (0.13)	17 (0.17)	26 (0.24)	17 (0.15)	130 (0.11)	20 (0.17)	22 (0.19)	27 (0.16)	-	25 (0.21)	30 (0.16)	36 (0.12)	8 (0.17)
주민세	16,820 (3.51)	567 (0.42)	535 (1.83)	280 (1.43)	234 (0.83)	143 (1.41)	76 (0.69)	952 (8.21)	8,920 (7.72)	592 (5.06)	233 (1.97)	1,899 (11.00)	196 (1.68)	996 (8.32)	347 (1.80)	822 (2.71)	29 (0.61)
재산세	45,719 (9.55)	15,003 (11.15)	2,071 (7.07)	1,451 (7.43)	2,541 (8.98)	658 (6.47)	896 (8.12)	795 (6.86)	13,721 (11.88)	890 (7.61)	900 (7.83)	1,543 (8.94)	774 (6.62)	753 (6.29)	1,383 (7.16)	1,864 (6.15)	478 (10.11)
자동차세	29,790 (6.22)	5,813 (4.32)	2,399 (8.18)	1,395 (7.15)	1,541 (5.44)	782 (7.69)	832 (7.54)	811 (7.00)	7,903 (6.84)	799 (6.83)	865 (7.32)	1,137 (6.59)	926 (7.92)	844 (7.05)	1,345 (6.97)	2,098 (6.93)	299 (6.32)
보통세	477 (0.1)	20 (0.01)	1 (0.01)	10 (0.05)	11 (0.04)	13 (0.13)	5 (0.05)	9 (0.08)	118 (0.10)	21 (0.18)	63 (0.53)	33 (0.19)	22 (0.21)	32 (0.27)	49 (0.25)	58 (0.19)	14 (0.30)
레저세	9,703 (2.03)	1,203 (0.89)	970 (3.31)	49 (0.25)	199 (0.70)	89 (0.88)	116 (1.05)	-	5,500 (4.76)	-	-	120 (0.70)	-	-	-	970 (3.20)	488 (10.32)
담배 소비세	29,139 (6.09)	5,677 (4.22)	2,018 (6.88)	1,388 (7.11)	1,676 (5.92)	799 (7.86)	830 (7.52)	708 (6.11)	6,674 (5.78)	1,076 (9.19)	925 (7.83)	1,298 (7.52)	993 (8.50)	1,019 (8.51)	1,600 (8.29)	2,066 (6.82)	393 (8.31)
주방세	29,596 (6.18)	4,434 (3.30)	2,688 (9.17)	1,326 (6.79)	2,193 (7.75)	969 (9.73)	835 (7.57)	802 (6.92)	5,710 (4.94)	908 (7.76)	1,035 (8.76)	1,313 (7.60)	1,211 (10.36)	1,665 (13.91)	1,785 (9.25)	2,447 (8.08)	255 (5.39)
지방 소비세	20,143 (4.21)	3,894 (2.89)	1,997 (6.81)	2,306 (11.81)	723 (2.55)	784 (7.71)	792 (7.18)	652 (5.62)	374 (0.32)	1,079 (9.22)	1,015 (8.59)	-	985 (8.43)	1,170 (9.77)	1,600 (8.29)	2,388 (7.88)	385 (8.14)
지방 소득세	65,521 (13.68)	32,246 (23.96)	3,573 (12.19)	1,971 (10.10)	3,363 (11.88)	1,163 (11.44)	1,808 (16.39)	2,089 (18.02)	6,765 (5.86)	712 (6.08)	1,414 (11.96)	1,591 (9.22)	1,214 (10.39)	1,016 (8.49)	2,790 (14.45)	3,415 (11.27)	393 (8.31)
특별시분 재산세	8,434 (1.76)	8,434 (6.27)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
소계	76,019	21,004	4,788	3,121	4,764	1,659	1,878	1,822	19,699	1,725	1,671	2,500	1,598	1,756	2,966	4,421	8472
도시	22,532 (4.71)	8,430 (6.26)	1,338 (4.56)	1,016 (5.2)	1,682 (5.94)	448 (4.41)	594 (5.38)	463 (3.99)	5,039 (4.36)	306 (2.61)	349 (2.95)	487 (2.82)	383 (3.28)	310 (2.59)	586 (3.04)	960 (3.17)	143 (3.02)
공동 시설세	6,001 (1.25)	1,415 (1.05)	385 (1.31)	272 (1.39)	382 (1.35)	166 (1.63)	178 (1.61)	165 (1.42)	1,420 (1.23)	148 (1.26)	171 (1.45)	263 (1.52)	165 (1.41)	157 (1.31)	260 (1.35)	406 (1.34)	49 (1.04)
지역 개발세	809 (0.17)	4 (0.01)	142 (0.48)	3 (0.02)	1 (0.01)	2 (0.02)	2 (0.02)	2 (0.02)	40 (0.03)	61 (0.52)	23 (0.19)	-	-	245 (2.05)	270 (1.40)	11 (0.04)	2 (0.04)
지방 교육세	46,677 (9.75)	11,155 (8.29)	2,923 (9.97)	1,830 (9.38)	2,699 (9.53)	1,043 (10.26)	1,105 (10.01)	993 (8.57)	13,200 (11.43)	1,210 (10.34)	1,128 (9.54)	1,750 (10.14)	1,050 (8.98)	1,044 (8.72)	1,850 (9.58)	3,044 (10.05)	654 (13.83)
과년도수입	6,774 (1.41)	1,773 (1.32)	337 (1.15)	298 (1.53)	433 (1.53)	180 (1.77)	163 (1.48)	95 (0.82)	1,962 (1.70)	198 (1.69)	139 (1.18)	265 (1.53)	192 (1.64)	116 (0.97)	232 (1.20)	327 (1.08)	62 (1.31)

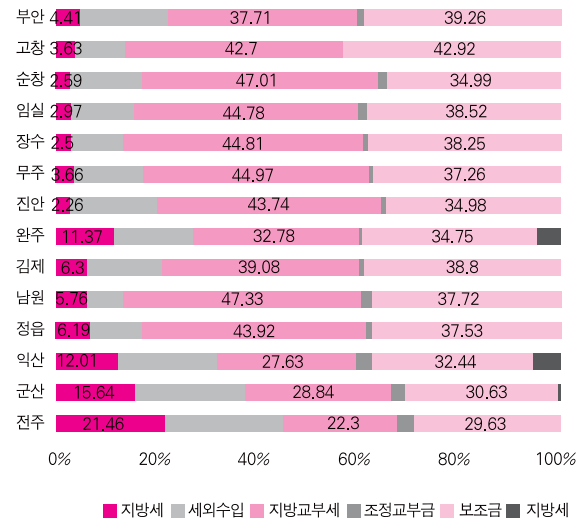
자료 : 지방세정연감(2010년) 재구성

- ▶ 세입총계에서 지방세 수입이 차지하는 비중이 특별시 및 광역시와 도·시, 그리고 군별로 큰 격차를 보임.
 - 2010년 세입기준 군부의 지방세 수입은 전체 세입의 9.61%에 불과, 시와 구의 경우 각각 27.4%, 18.39%로 자치단체의 세목편성의 불합리성 존재
 - 전라북도의 경우 전주시와 군산시 등 중소도시의 지방세 수입은 세입예산비율은 최하 2.26%에서 최고 21.46%까지로 큰 편차.
 - 특히, 군지역의 경우 전체 세수입액 중 지방세 비중이 5%에도 미치지 못함 : 부안, 고창, 순창, 임실, 장수, 무주, 진안 등 대부분의 군지역의 지방세 수입은 전체 세수입액의 2%~5%에 불과.

〈그림-2〉 지방자치단체별 세입구성비율



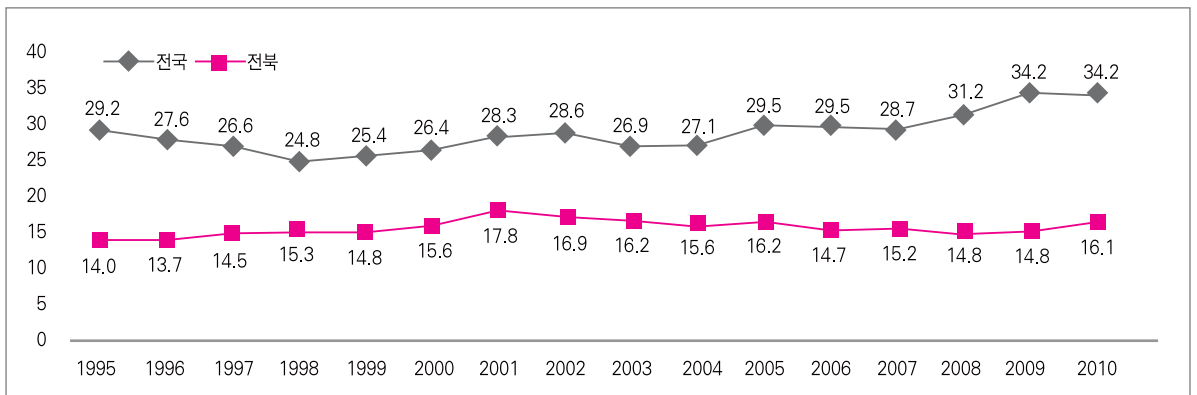
〈그림-3〉 전북 지자체별 세입예산구성



3) 지방세수의 불안정 : 지방세 신장율 2.4% 불과

- 지방자치단체의 대표적인 자주재원인 지방세의 규모가 작고, 낮은 지방세의 신장율로 인해 정체상태를 벗어나지 못하고 있음.
 - 2010년 현재 전북의 지방세는 11,689억원, 전국 총지방세 중 2.4%에 불과.
 - 전북 지방세 정체상태 : 지방세 비율 2004년 2.3%→2010년 2.4%로 정체

〈그림-4〉 지방세 비율 추이



- 전북의 지방세 수입은 전국 평균 지방세 수입의 절반에도 이르지 못해 지방재정의 어려움 가중.
 - 전북의 지방세 수입 비율은 전체 세입의 16.1%로 전국 평균 비율인 34.2%보다도 18.1%p 낮음.

4) 비과세 · 감면액 증가 : 전체 세수입의 31.4%

- ➔ 지방세의 비과세 및 감면의 과다로 인해 지방세수 결손 발생.
 - 전북, 2009년 비과세액은 1,232억원, 감면액은 2,442억원으로 비과세와 감면으로 인한 지방세수 결손액이 총 3,675억원, 전북의 비과세 및 감면액은 전체 세수입의 31.4%를 차지함.
 - 특히, 전북은 경우지방세법에 의한 감면액이 1,686억원, 전체 비과세액과 감면액의 45.88%를 차지.

〈표-6〉 지방세 감면액

단위:억원

전체	지방세법						감면	감면조례	조세특례 제한법
	비과세								
	국등		용도구분		기타				
3,675 (100.0)	877 (23.86)	209 (5.69)	146 (3.97)	1,686 (45.88)	498 (13.55)	259 (7.05)			

자료 : 지방세정연감(2010), 재구성.

5) 세입세출의 불균형 : 복지예산의 급증

- ➔ 최근 6년 사이에 사회복지예산은 지속적으로 증가 : 2005년 8조 9천억에서 2010년 19조 3천억원으로 증가하였고, 이로 인해 지방비 부담액도 같은 기간 1조 7천억에서 2010년 7조 1백억으로 증가
 - 2005년부터 2010년 국고보조사업의 연평균 증가율은 23.3%
 - 국고보조사업('매칭펀드' 형태의 국고보조사업)에 대한 대응지방비 부담 증가율은 31.5%
 - 자체수입과 교부세 등 이른바 자주재원의 연평균 증가율은 7.2%로 지방재정 부담 가중.
- ➔ 2007년부터 2010년까지 전라북도의 복지예산의 연평균 증가율은 8.4%인 반면, 지방세와 세외수입 등 자주재원은 연평균 16.5%가 감소함.
 - 전라북도 복지예산 2007년 9,849억원→2010년 12,553억원으로 증가
 - 전라북도 자주재원 2007년 32,548억원→21,795억원으로 감소

〈표-7〉 전라북도 복지예산 및 자주재원 추이

(단위: 억원, %)

	2007	2008	2009	2010	연평균 증가율
총 복지예산	9,849	11,108(12.7%)	12,164(9.50%)	12,553(3.2%)	8.4%
총 자주재원	32,548	35,094(-7.8%)	25,325(-27.8%)	21,795(-13.9%)	-16.5%

주: 자주재원은 분청예산+시군구

3. 전라북도 지방재정의 안정화 방안

1) 지방소비세 배분방식 변경 및 조기인상 : 부가세의 5%→부가세 20%

- ⊕ 지방소비세액의 50%는 현행처럼 시도별 가중치 적용(수도권 100%, 비수도권 광역시 200%, 비수도권 도 300%), 나머지 50%는 재정자립도를 기준으로 5단계 (100%~500%)가중치 적용 필요
- ⊕ 지방소비세의 세원인 부가가치세의 5%를 20%로 인상하고 인상시기도 2013까지 조기도입
 - 현행 부가가치세의 지방소비세 전환율 5%, 2013년에는 10%로 상향 조정예정
 - 부가가치세의 지방소비세율 10% 상향조정시 현 지방소비세 985억원의 두 배인 1,970억원으로 증가
 - 부가가치세의 지방소비세율 20% 상향조정시 현 3,940억의 순증효과 추정.

※ 중앙정부의 감세정책으로 인한 지방세수의 수입감소분 보전을 위해 부가가치세의 지방소비세 전환을 현행 5%에서 2013년 10%로 도입계획이지만 취득세 인하에 따른 세수보전 위해 조기도입 필요.

〈표-8〉 지방소비세 전환율 상향 조성시 지방세 순증액 추정

	(단위: 억원)			
부가가치세의 지방소비세 전환율	5%	10%	15%	20%
전북 지방세입 순증규모	985	1,970	2,955	3,940
전북 총지방세입 증가추정*	11,689	14,687	16,791	18,993

* 총지방세입증가추정은 지방세 연평균 증가율 8.8% 적용시 지방세수입총액+부가세 전환율 상향조정에 따른 순증예산의 합으로 산출

- ⊕ 부가가치세의 지방소비세 전환율 20% 상향조정시 전북 지방세 총액은 18,993억원으로 증가추정

2) 기초자치단체 세입예산비율 강제화 : 시와 군 지방세 수입 비율 20% 이상 의무화

- ⊕ 전북 시평균 지방세 비율은 12.88%, 군은 4.75%로 시의 경우 전국보다도 7%p 낮음.
- ⊕ 기초자치단체 중 군지역의 지방세수입을 5%→20%로 상향 조정 및 의무화를 통해 의존재원에 대한 의존성을 낮추고 지방정부의 재정자율성 확대.

〈표-9〉 전북 지역별 세입예산액과 구성비

단위 : 백만원 ; %

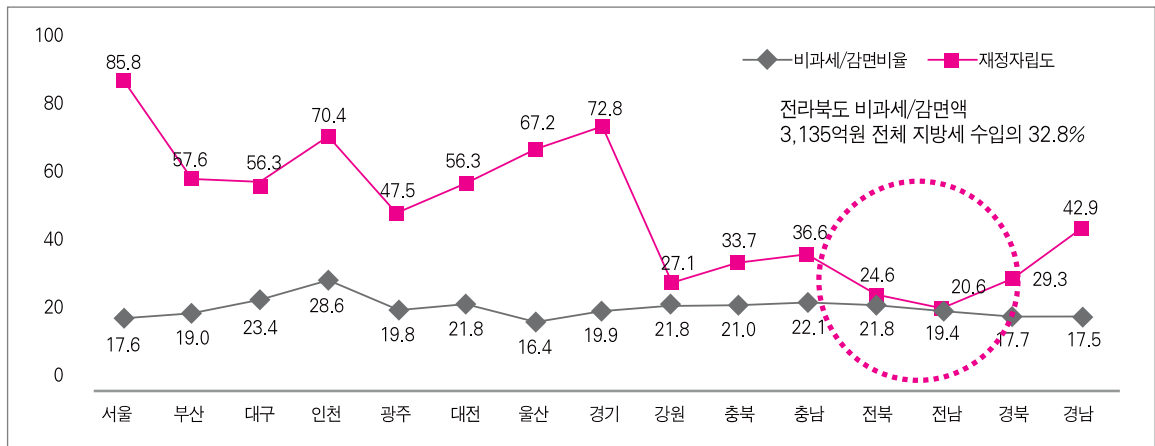
	전체	지방세	세외수입	지방교부세	조정교부금	보조금	지방채
전주	952,901	200,474(21.46)	227,589(23.88)	212,527(22.30)	30,000(3.14)	282,311(29.63)	
군산	669,166	104,633(15.64)	143,218(21.40)	193,000(28.84)	21,344(3.19)	204,971(30.63)	2,000(0.29)
익산	742,988	89,256(12.01)	147,407(19.84)	205,267(27.63)	20,000(2.69)	241,057(32.44)	40,000(5.38)
정읍	464,715	28,770(6.19)	50,751(10.92)	204,112(43.92)	6,691(1.44)	174,392(37.53)	
남원	404,580	23,310(5.76)	29,674(7.33)	191,500(47.33)	7,500(1.85)	152,596(37.72)	
김제	452,520	28,488(6.30)	66,203(14.63)	176,845(39.08)	5,400(1.19)	175,584(38.80)	
시평균	3,686,870	474,931(12.88)	664,842(18.0)	1,183,251(32.09)	90,935(2.47)	1,230,911(33.38)	42,000(1.14)
완주	410,817	46,719(11.37)	63,713(15.51)	134,666(32.78)	2,976(0.72)	142,742(34.75)	20,000(4.87)
진안	240,037	5,418(2.26)	43,462(18.11)	104,984(43.74)	2,200(0.92)	83,972(34.98)	
무주	216,541	7,918(3.66)	28,563(13.19)	97,368(44.97)	2,000(0.92)	80,692(37.26)	
장수	197,018	4,925(2.50)	21,037(10.68)	94,204(47.81)	1,500(0.76)	75,352(38.25)	
임실	250,517	7,450(2.97)	30,736(12.27)	112,171(44.78)	3,674(1.47)	96,487(38.52)	
순창	222,280	5,767(2.59)	32,061(14.42)	104,486(47.01)	2,200(0.99)	77,766(34.99)	
고창	347,891	12,612(3.63)	35,402(10.18)	148,545(42.70)	2,000(0.57)	149,332(42.92)	
부안	331,289	14,623(4.41)	58,197(17.57)	124,931(37.71)	3,479(1.05)	130,059(39.26)	
군평균	2,216,390	105,432(4.75)	313,171(14.13)	921,355(41.57)	20,029(0.9)	836,402(37.74)	
평균	100.00	9.83	16.56	35.65	1.88	35.02	1.05

자료 : 지방세정연감 2010 재구성

3) 비과세 · 감면 비율의 축소

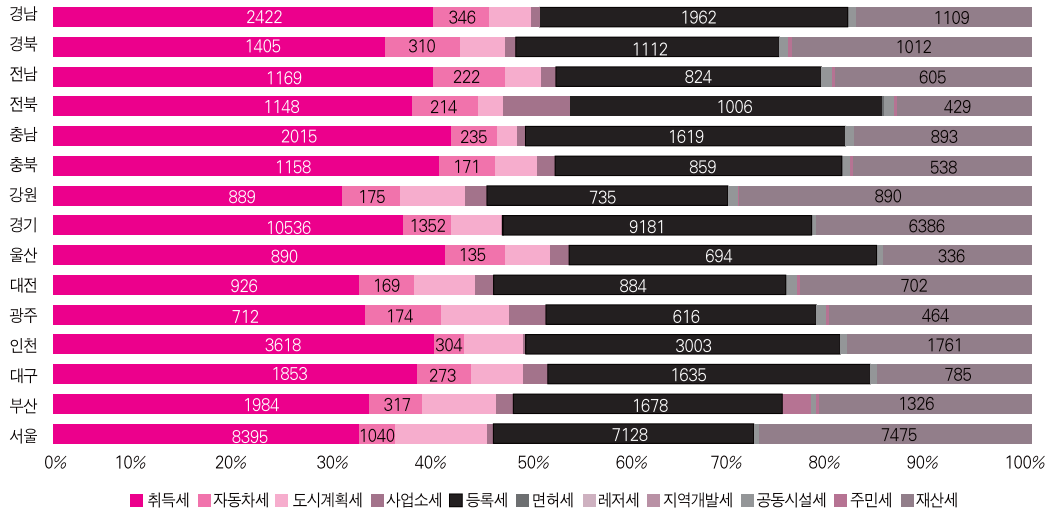
- ▶ 전라북도 재정자립도는 낮지만 비과세 · 감면비율은 높아 지방세입 잠식(지방세 수입 증가율 1.9배 증가한 반면, 비과세 감면 규모는 4.3배 증가)
 - 재정자립도는 2010년 현재 24.6%로 평균 52.2%보다도 절반 이상 낮지만 비과세 · 감면액 비율은 24.6%로 전국 평균 비과세 · 감면비율인 25.1%와 유사.

〈그림-5〉 지역별 재정자립도와 비과세, 감면비율



- ▶ 지방세 감면액 취득등록세, 재산세, 사업소세 등 비과세·감면비율이 높은 세목을 중심으로 감면비율 조정 및 단계적 축소 필요.

〈그림-6〉 지역별 세목별 비과세 감면액



4) 사회복지 국고보조사업 전면 재조정 : 빈곤예산 전액 국고지원으로 전환

- ▶ 사회복지분야 국고보조사업의 증가로 인해 대응지방비 부담 가중, 지방재정 압박의 중요 요인.
 - 전북 전체 국고보조금 39,526억원 중 사회복지관련 국고보조금은 17,135억원으로 전체 국고보조금의 43.5%.
 - 국고보조금의 확대로 인해 사회복지분야 대응 지방비 부담액은 도비 4,632억원(전체 도비 부담액 18,744억원의 24.7%), 시군비 3648억원(전체 시군비 부담액 38,243억원의 9.54%)에 이릅니다.
- ▶ 사회복지분야 국고보조사업에 따른 대응지방비 부담액은 도 자주재원의 48.7%를 차지해 가용재원의 절반이 사회복지 국고보조사업에 투자되고 있음.
 - 시군의 경우도 전체 자주재원의 23.7%~65.0%가 사회복지분야 국고보조사업에 대한 의무지출비로 지출되고 있음.
- ▶ 사회복지분야 국고보조사업 중 가장 지방비 부담이 많은 사업은 빈곤예산과 보육예산으로 전체 도비부담액의 38.0%에 이르는 약 1,250억이 도비로 부담되고 있음.
 - 빈곤예산의 기준선이 되는 지역별 국민기초생활수급자의 비율이 지역별로 큰 차이를 보여 빈곤예에 대응투자되는 지방비 부담액도 지역별로 큰 편차를 보임.

- 전북은 기초생활 수급자의 비율이 6%를 상회하여 지역 중 가장 높아 지방비 부담도 최고 수준.
- 지역간 복지재정의 불균형문제와 복지불평등 문제를 완화하기 위해서는 사회복지분야 중 빈곤예산의 지방비 부담을 점진적으로 인하, 장기적으로는 전액 국고지원으로 전환 필요.

〈표-10〉 사회복지분야 국고보조사업 전액 국고지원시 자주재원 증가액 추정

(단위 : 백만원)

	국비	지방비(도비)	자주재원 증가액	재정자립도 증가
빈곤예산	543,797	83,429	621,522	2.7% 증가
보육예산	130,002	42,566	580,659	1.3% 증가

* 2011년 본예산 기준 국고보조사업에 대한 지방비 부담액을 기준으로 산정

- ➡ 빈곤예산을 전액 국고지원할 경우 자주재원 증가액은 621,522백만원이 되고, 재정자립도는 현행 17.3%에서 20.0%로 증가.
- ➡ 보육예산을 전액 국고지원할 경우 자주재원 증가액은 580,659백만원이 되고, 재정자립도는 18.6%로 증가.

〈별첨〉 지방재정 주요 통계

〈표-1〉 지방세 추이

(단위 : 억원)

	2004		2005		2006		2007		2008		2009		2010	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합계	342,017	100	359,773	100	412,937	100	435,243	100	454,797	100	451,677	100	478,785	100
서울	97,263	28.4	100,117	27.8	113,064	27.4	118,858	27.3	125,377	27.6	119,227	26.4	134,564	28.1
부산	21,831	6.4	22,653	6.3	25,793	6.2	25,808	5.9	25,940	5.7	27,397	6	29,313	6.1
대구	14,020	4.1	15,232	4.2	16,598	4.0	15,981	3.7	16,277	3.6	15,734	3.5	19,520	4.1
인천	15,657	4.6	17,398	4.8	19,452	4.7	22,072	5.1	23,213	5.1	23,601	5.2	28,310	5.9
광주	6,990	2	7,735	2.1	8,855	2.1	8,772	2	9,017	2	9,761	2.2	10,168	2.1
대전	8,732	2.6	9,198	2.6	10,805	2.6	10,223	2.4	10,649	2.3	100,010	2.2	11,034	2.3
울산	7,878	2.3	8,365	2.3	9,436	2.3	10,401	2.4	11,271	2.5	10,602	2.3	11,592	2.4
경기	85,852	25.1	89,686	24.9	107,207	26.0	114,653	26.3	117,236	25.8	119,059	26.4	115,506	24.1
강원	8,521	2.5	8,893	2.5	10,554	2.6	10,979	2.5	10,745	2.4	10,650	2.4	11,706	2.4
충북	8,174	2.4	8,283	2.3	10,411	2.5	10,773	2.5	11,029	2.4	10,949	2.4	11,820	2.5
충남	14,159	4.1	14,192	3.9	15,510	3.8	16,493	3.8	17,395	3.8	17,935	4.0	17,265	3.7
전북	7,969	2.3	8,349	2.3	9,153	2.2	10,154	2.3	11,266	2.5	10,913	2.4	11,689	2.4
전남	8,452	2.5	9,217	2.6	10,606	2.6	11,276	2.6	12,490	2.7	12,883	2.9	11,974	2.5
경북	14,044	4.1	15,832	4.4	17,987	4.4	18,675	4.3	19,150	4.2	20,018	4.4	19,307	4.1
경남	18,417	5.4	20,612	5.7	23,166	5.6	25,652	5.9	29,291	6.4	28,801	6.4	30,290	6.3
제주	4,057	1.2	4,011	1.1	4,337	1.1	4,471	1.0	4,450	1.0	4,145	0.9	4,730	1.0

〈표-2〉 지방세 감면액

(단위 : 억원)

구분	전체		지방세법							감면조례	조세특례 제한법			
			비과세			감면								
			국등	용도구분	기타									
서울	36,124	(100.0)	10,175	(28.17)	3,006	(8.32)	1,066	(2.95)	13,474	(37.30)	4,965	(13.74)	3,438	(9.52)
부산	7,126	(100.0)	1,744	(24.47)	353	(4.95)	209	(2.93)	3,109	(43.63)	1,049	(14.72)	662	(9.29)
대구	5,467	(100.0)	1,466	(26.82)	257	(4.70)	619	(11.32)	2,138	(39.11)	591	(10.81)	396	(7.24)
인천	8,483	(100.0)	2,264	(26.69)	334	(3.94)	207	(2.44)	3,211	(37.85)	1,995	(23.52)	472	(5.56)
광주	3,150	(100.0)	646	(20.51)	208	(6.60)	135	(4.29)	1,457	(46.25)	516	(16.38)	188	(5.97)
대전	3,369	(100.0)	896	(26.60)	257	(7.63)	109	(3.24)	1,476	(43.81)	399	(11.84)	232	(6.89)
울산	2,381	(100.0)	561	(23.56)	93	(3.91)	86	(3.61)	1,224	(51.41)	215	(9.03)	202	(8.48)
경기도	36,436	(100.0)	7,638	(20.96)	1,883	(5.17)	1,468	(4.03)	20,276	(55.65)	3,325	(9.13)	1,846	(5.07)
강원도	3,256	(100.0)	1,271	(39.04)	160	(4.91)	102	(3.13)	1,008	(30.96)	503	(15.45)	212	(6.51)
충북	3,361	(100.0)	826	(24.58)	211	(6.28)	199	(5.92)	1,438	(42.78)	351	(10.44)	336	(10)
충남	5,561	(100.0)	898	(16.15)	338	(6.08)	236	(4.24)	3,154	(56.72)	599	(10.77)	336	(6.04)
전북	3,675	(100.0)	877	(23.86)	209	(5.69)	146	(3.97)	1,686	(45.88)	498	(13.55)	259	(7.05)
전남	2,886	(100.0)	793	(27.48)	160	(5.54)	153	(5.30)	1,139	(39.47)	385	(13.34)	256	(8.87)
경북	4,598	(100.0)	1,211	(26.34)	283	(6.15)	222	(4.83)	1,941	(42.21)	489	(10.64)	452	(9.83)
경남	7,053	(100.0)	1,790	(25.38)	327	(4.64)	350	(4.96)	2,849	(40.39)	850	(12.05)	887	(12.58)
제주도	1,557	(100.0)	239	(15.35)	52	(3.34)	38	(2.44)	314	(20.17)	78	(5.01)	836	(53.69)
기타	15,779	(100.0)	0	(0.0)	0	(0.0)	12,943	(82.03)	0	(0.0)	0	(0.0)	2,836	(17.97)

자료 : 지방세정연감(2010), 재구성.

〈표-3〉 시도별 지방세 부과액과 징수액 현황

(단위 : 억원)

	2005			2006			2007			2008			2009		
	부과액	징수액	미 징수액	부과액	징수액	미 징수액	부과액	징수액	미 징수액	부과액	징수액	미 징수액	부과액	징수액	미 징수액
서울	399,868	359,773	40,095	453,509	412,937	40,572	476,118	435,243	40,875	497,316	454,797	42,519	493,712	451,678	42,034
부산	110,313	100,117	10,196	123,765	113,064	10,701	130,036	118,858	11,178	136,825	125,377	11,448	129,398	119,227	10,171
대구	25,228	22,653	2,575	28,435	25,793	2,642	28,454	25,808	2,646	28,404	25,940	2,464	29,906	27,397	2,509
인천	16,636	15,232	1,404	18,099	16,598	1,501	17,685	15,981	1,704	18,174	162,77	1,897	17,725	15,734	1,991
광주	21,162	17,398	3,764	22,241	19,452	2,789	24,205	22,072	2,133	25,207	23,213	1,994	25,655	23,601	2,054
대전	9,165	7,735	1,430	10,292	8,855	1,437	10,096	8,772	1,324	10,210	9,017	1,193	10,808	9,761	1,047
울산	9,976	9,198	778	11,659	10,805	854	11,136	10,223	913	11,616	10,649	967	10,985	10,001	984
경기도	9,282	8,365	917	10,382	9,436	946	11,340	10,401	939	12,179	11,271	908	11,464	10,602	862
강원도	99,423	89,686	9,737	117,443	107,207	10,236	125,098	114,653	10,445	128,853	117,236	11,617	131,378	119,059	12,319
충북	9,943	8,893	1,050	11,704	10,554	1,150	12,168	10,979	1,189	11,998	10,745	1,253	11,784	10,650	1,134
충남	9,129	8,283	846	11,160	10,412	748	11,502	10,773	729	11,788	11,029	759	11,715	10,949	766
전북	15,413	14,192	1,221	16,940	15,510	1,430	17,934	16,493	1,441	18,910	17,395	1,515	19,655	17,935	1,720
전남	9,283	8,349	934	10,026	9,153	873	11,046	10,153	893	12,159	11,266	893	11,824	10,913	911
경북	10,166	9,217	949	11,460	10,606	854	12,128	11,276	852	13,453	12,489	964	13,899	12,883	1,016
경남	17,546	15,832	1,714	19,763	17,987	1,776	20,515	18,675	1,840	21,068	19,150	1,918	21,840	20,018	1,822
제주도	22,870	20,612	2,258	25,465	23,166	2,299	27,970	25,652	2,318	31,720	29,291	2,429	31,231	28,801	2,430
기타	4,331	4,011	320	4,674	4,337	337	4,802	4,471	331	4,750	4,450	300	4,444	4,145	299

자료 : 지방세정연감 각연도별 자료 재구성

〈표-4〉 지역별 세원별 비과세 · 감면액

(단위 : 억원)

	취득세	자동차세	도시계획세	사업소세	등록세	면허세	레저세	지역개발세	공동시설세	주민세	재산세	전체	
서울	8395	1040	2452	145	7128	7.9		0	110	8.2	7475	26761.1	26762
부산	1984	317	451	106	1678	1.9	165	0.2	46	5.6	1326	6080.7	6080
대구	1853	273	259	123	1635	.7		0.04	29	4.4	785	4962.14	4962
인천	3618	304	547	19	3003	.6		0	45	2.9	1761	9300.5	9301
광주	712	174	155	84	616	1.5		.25	23	2.3	464	2232.05	2232
대전	926	169	185	52	884	.8		.14	38	2.4	702	2959.34	2961
울산	890	135	99	44	694	.1		0.7	14	1.1	336	2213.9	2215
경기	10536	1352	1515	52	9181	1.4		0.01	149	10.1	6386	29,182.51	29183
강원	889	175	196	72	735	.4		0.10	31	5.3	890	2993.8	2994
충북	1158	171	125	51	859	.9		0.04	25	4.2	538	2932.14	2933
충남	2015	235	103	41	1619	1.2		0.02	35	3.8	893	4946.02	4946
전북	1148	214	84	208	1006	2.8		0.08	31	11.9	429	3134.78	3135
전남	1169	222	112	42	824	.8		0.2	30	6.9	605	3011.9	3012
경북	1405	310	194	43	1112	2.5		1.0	36	8.9	1012	4124.4	4125
경남	2422	346	275	49	1962	.6		1.6	43	6.61	1109	6214.81	6216

자료 : 지방세정연감

〈표-5〉 재원별 사회복지예산 구성

(단위 : 백만원)

	사회복지				전체예산		
	국비	시도비	시군구비	전체	국비	시도비	시군구비
서울	2,228,043(81.03)	3,987,336(19.51)	799,824(13.59)	7,015,203	2,749,579	20,433,871	5,884,424
부산	2,195,834(66.56)	1,016,098(16.75)	68,444(5.20)	3,280,376	3,299,014	6,065,563	1,316,920
대구	1,517,757(69.14)	549,448(13.65)	87,097(8.98)	2,154,302	2,195,087	4,023,913	970,164
인천	1,092,393(53.35)	591,482(9.50)	156,160(10.49)	1,840,035	2,047,778	6,224,584	1,488,565
광주	994,926(76.12)	402,888(18.17)	38,390(9.41)	1,436,204	1,306,971	2,217,686	407,754
대전	773,818(72.88)	376,916(16.71)	37,490(7.97)	1,188,224	1,061,704	2,256,202	470,451
울산	410,818(57.11)	230,764(12.63)	64,141(9.71)	705,723	719,397	1,826,638	660,524
경기도	3,894,485(53.79)	1,450,391(13.82)	1,522,531(9.54)	6,867,407	7,240,042	10,492,231	15,966,060
강원도	1,066,779(32.32)	247,985(13.78)	367,616(9.87)	1,682,380	3,300,526	1,799,238	3,723,414
충북	877,869(35.11)	469,230(25.68)	274,619(9.41)	1,621,718	2,500,246	1,827,200	2,917,106
충남	1,359,739(35.96)	341,494(15.53)	412,870(8.95)	2,121,798	3,781,769	2,198,332	4,611,353
전북	1,713,552(43.35)	463,210(24.71)	364,894(9.54)	2,541,656	3,952,663	1,874,437	3,824,294
전남	1,881,903(31.51)	517,866(22.26)	360,024(7.78)	2,759,793	5,973,069	2,326,173	4,630,256
경북	2,081,014(39.94)	510,083(17.70)	560,671(8.46)	3,151,768	5,210,676	2,882,195	6,630,343
경남	2,037,443(40.55)	599,326(17.07)	610,322(9.23)	3,247,091	5,023,963	3,511,041	6,613,163

주1. () 은 전체 예산 재원별 구성비를 의미함.

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 예산개요(2010) 재구성

〈표-6 사회복지 예산구성〉

(단위 : 백만원)

	국비	시도비 (비율)	시군구비 비율)	자주재원
합계	1,713,552	463,210 (30.04)	364,894 (23.66)	1542,109 (100.0)
도분청	993,014	262,199 (48.73)	- .	538,093 (100.0)
시군계	720,538	201,011	364,894 (36.34)	1004,016 (100.0)
시계	530,178	156,525	272,228 (38.15)	713,542 (100.0)
전주시	164,794	49,574	87,689 (34.15)	256,758 (100.0)
군산시	89,335	24,507	45,006 (28.46)	158,127 (100.0)
익산시	103,522	37,320	59,250 (41.90)	141,412 (100.0)
정읍시	63,452	17,402	32,840 (61.53)	53,369 (100.0)
남원시	50,050	15,729	23,144 (65.03)	35,587 (100.0)
김제시	59,025	11,994	24,299 (35.58)	68,289 (100.0)
군계	190,360	44,485	92,666 (31.90)	290,474 (100.0)
완주군	40,788	14,944	20,543 (23.18)	88,636 (100.0)
진안군	16,501	3,098	10,309 (43.66)	23,613 (100.0)
무주군	15,273	3,095	7,551 (30.06)	25,119 (100.0)
장수군	14,038	2,818	8,289 (42.06)	19,709 (100.0)
임실군	19,626	4,046	11,525 (44.76)	25,749 (100.0)
순창군	16,107	3,579	8,557 (33.45)	25,584 (100.0)
고창군	35,125	6,895	13,862 (44.24)	31,334 (100.0)
부안군	32,901	6,010	12,032 (23.72)	50,730 (100.0)

주1. () 은 자주재원 대비 도비 및 시군비의 비율을 의미함.

자료 : 행정안전부, 지방자치단체 예산개요(2010) 재구성



전북발전연구원

560-014 전라북도 전주시 완산구 전라감영로 57(중양동 4가 1번지)
Tel. 063-280-7100 Fax. 063-286-9206
www.jthink.kr