

2020

ISSUE BRIEFING

연구진

이동기_사회문화연구부 선임연구위원

이중섭_사회문화연구부 연구위원

전라북도 고령친화도시 조성의 필요성 및 과제

CONTENTS

1. 전라북도 고령친화도시 조성의 필요성	2
2. 고령친화도시의 개념 및 영역	3
3. 고령친화도시 사례	4
4. 전라북도 고령친화도시 조성의 추진과제	8

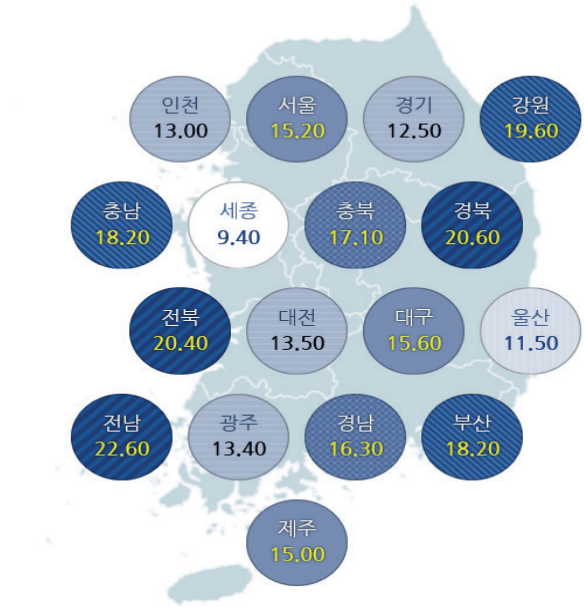
I. 전라북도 고령친화도시 조성의 필요성

- 전라북도의 고령인구 비율은 2019년 말 기준 20.40%로 전국 17개 시도중에서 전남 22.60%, 경북 20.60%에 이어 세 번째로 높은 수준임

- 전라북도의 노령화지수는 2018년 기준 150.6%로 전남 175.4%, 경북 159.7%, 강원 154.1%에 이어 네 번째로 높은 수준임

※ 전라북도의 노령화지수는 전국 평균인 110.5%에 비해서 약 50%나 높은 수준으로, 향후 고령인구가 편리하게 생활할 수 있도록 종합적인 지원대책 마련 필요

- 특히, 전라북도의 고령인구는 2018년 약 34.6만 명에서 2030년 53.4만 명 그리고 2040년에는 70.6만 명으로 증가할 것으로 추정되어, 노인인구의 급속한 증가에 따른 고령친화도시 조성 추진 필요



자료: 통계청, e-지방지표

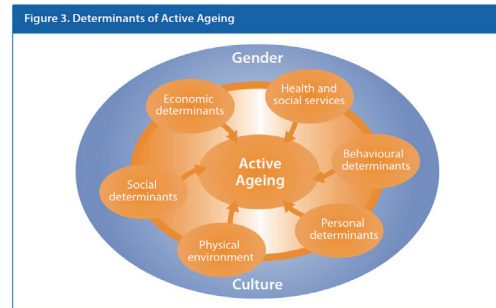
- 전라북도의 농촌지역은 대부분 고령인구의 비율이 30%를 상회한다는 점에서 사회경제적 및 도시공학적 관점에서 노인이 생활하기 편리한 사회적 물리적 공간 조성 필요
- 고령인구의 증가와 맞물려 노년부양비도 크게 증가할 것으로 전망, 2019년 현재 노년 총부양비는 2019년 기준 55.3%이지만 2030년에는 82.6%로 증가하고, 2035년에는 101.1%로 크게 증가할 것으로 전망되고 있어, 노년부양비 급증에 따른 지역 차원의 종합적인 지원대책 마련 필요
- 고령인구의 급속한 증가에 대응하여, 노인이 건강한 상태로 안정적인 노후생활을 영위할 수 있는 제반 지역사회 환경조성을 위해 전라북도 차원에서도 고령친화도시 조성을 핵심 정책 과제로 추진 필요
- 고령친화도시 조성은 노인에게는 건강하고 안정적인 노후생활을 보장하고, 사회경제적으로는 급격한 노년부양비 등의 사회적 비용을 절감하는 데 효과적인 정책수단임
- 또한, 고령친화도시 조성은 고령화의 증가 속도가 빨라지고 있고, 그 영향 정도가 정치, 경

제, 사회, 문화, 여가, 보건의료 등 전 분야에 미치고 있어 고령화를 도시환경 구조과 공동체 생활 속에서 포괄적으로 접근하게 함으로써, 활동적인 노화(active ageing)를 촉진하는 정책 도구임

II. 고령친화도시의 개념 및 영역

- WHO에서는 고령친화도시에 대해서 “나이가 드는 것이 불편하지 않은 도시, 연령에 상관없이 누구나 살기 좋은 도시, 평생을 살고 싶은 도시에서 활력 있고 건강한 고령기를 위하여 고령자들이 능동적으로 사회에 참여 할 수 있는 도시”로 정의하고 있음(WHO, 2007)

- 활동적인 노화(Acive Ageing)를 노년기의 삶의 질을 향상시키기 위해 건강, 사회참여, 안전 등에 대한 다양한 기회 및 가능성을 최적화하는 과정이라고 봄
- 또한, 고령친화도시가 건강과 참여 그리고 안전의 기회를 제공함으로써, 노화과정에서의 노인의 삶의 질 향상시킨다는 데 중요한 장점이 있음을 밝히고 있음. 전 세계적인 문제로 대두되고 있는 고령화에 대응하기 위해 2007년부터 고령친화 국제네트워크(GNAFCC) 사업 추진



자료: WHO(2007)

- WHO에서는 2002년에 활력있는 노후를 위한 정책기조를 발표하면서, 고령친화의 최우선 영역으로 보건의료서비스를 제시하고 관련 가이드라인 개발
 - 고령친화도시의 구성요소에 대해서는 각 국가들마다 다소 차이를 보이고 있는데, WHO에서는 외부환경 및 시설, 교통수단, 주거환경, 여가 및 사회활동 등을 고령친화도시의 8대 요소로 제시
 - ※ GNAFCC의 회원은 인증의 개념이 아닌 해당 도시가 당면한 고령화와 관련된 문제의 대응방안을 마련하고 노력하겠다는 의지 표명

〈WHO 고령친화도시 8대 영역별 방향〉

고령친화도시 8대 영역	기본방향
① 외부환경 및 시설 (Outdoor spaces and buildings)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기반시설의 안전성·편리성·접근성 제고 • 야외 환경과 공공건물 등을 포괄
② 교통수단 편의성 (Transportation)	<ul style="list-style-type: none"> • 이용이 쉽고 저렴한 대중교통 편의환경 구축 • 고령자의 사회참여 및 의료서비스 접근성 제고
③ 주거환경 안정성 (Housing)	<ul style="list-style-type: none"> • 주거시설의 구조·디자인·위차·비용 및 공공 설계 • 고령자의 편안하고 안전한 삶을 실현
④ 여가 및 사회활동 (Social participation)	<ul style="list-style-type: none"> • 고령자의 가족·사회·문화·종교·여가 활동 접근성 • 행정·정보 지원체계를 통한 사회적 소속감 증대

⑤ 존중 및 사회통합 (Respect and social inclusion)	<ul style="list-style-type: none"> 고령자 이미지 향상을 위한 교육 및 매체 활용 지역사회 내 고령자 역할 강화를 통한 세대통합
⑥ 인적 자원의 활용 (Civic participation and employment)	<ul style="list-style-type: none"> 고령자 욕구에 따른 자원봉사 및 취업기회 확대 시민참여활동 독려 및 지역사회공헌 활성화
⑦ 의사소통 및 정보 (Communication and information)	<ul style="list-style-type: none"> 고령자 특성을 반영한 다양한 정보제공체계 구축 정보 접근성 강화로 사회활동 및 인간관계 활성화
⑧ 의료 및 지역 돌봄 (Community support and health services)	<ul style="list-style-type: none"> 고령자 의료서비스의 충분성·적절성·접근성 강화 고령자 건강생활 유지 및 자립생활 가능성 증대

자료 : WHO. (2007). Global Age-friendly Cities : A Guide.;고령친화서울(<https://afc.welfare.seoul.kr/afc/about/about.action>) 재인용

- 유럽연합의 활기찬 노년지수는 국가별로 활력있고 건강한 노후생활을 위해 노인의 잠재력을 측정하기 위한 도구로 개발함. 노인의 건강한 삶뿐만 아니라 소득의 안정을 위한 경제활동참여와 사회참여 등을 중요 정책지표로 포함시키고 있음
- 한편, 유럽연합의 활기찬 노년지수에서는 정책의 중요영역으로 고용, 사회참여, 일상생활의 독립과 건강 및 안전, 그리고 활기찬 노년을 위한 환경조성 등 4개의 영역으로 설정



〈유럽연합 활기찬 노령지수 체계〉

III. 고령친화도시 사례

◎ 국내 사례

- 우리나라에서도 고령사회의 도래로 인한 지역차원의 적극적인 대응을 위해 각 지자체별로 고령친화도시 조성을 위한 기본계획 수립

전라북도 고령친화도시 조성의 필요성 및 과제

〈고령친화도시 조성 기본계획 주요내용〉

구분	사업영역	세부사업
서울시	고용	· 온라인 일자리창구, 전문직은퇴자인재은행, 베이비부머 엑스포·70+직종개발 및 시범고용프로그램, 지역특화일자리 개발 · 고령친화적 근무환경 디자인 개발(근무복, 작업장 구조) 등
	존중	· 기초연금 및 장기요양보험 분담금 지원·사각지대 요양보험 및 돌봄종합서비스 부담금·저소득층 재가서비스 지원 등
	건강	· 장기요양시설 및 데이케어센터 확충·노인보호전문기관, 어르신 상담센터·자살예방사업, 고독사방지사업, 치매조기발견, 경증치매환자관리 등
	환경	· 종묘·탑골공원 어르신문화 특화거리 조성·고령친화환경 시범마을·고령친화적 상징 디자인 개발·저상버스 운영
	여가	· 생활체육경연대회, 효자손축제, 한마음 축제, 행복콘서트·노인영화제 개최, 신노년 문화활성화사업 공모 노인영화제, 실버영화관 등
	교통	· 보행환경의 편리성과 안전성 강화·대중교통 이용 편리성과 안전성 강화·고령의 자가 운전자 배려
	주거	· 주거편의를 위한 주택 개조·고령친화적 공동주택 공급·근거리 내에 복지인프라 구축
부산	돌봄과 부양자지원	· 사회적 지원체계 구축·aging-in-place를 위한 서비스 지원·부양자에 대한 지원
	건강과 안녕	· 건강 관리 및 증진·만성질환 관리·적절한 영양섭취
	안전과 보호	· 긴급 상황하의 보호·학대로부터의 보호·노인대상 안전사고, 범죄, 사기로부터의 보호
	세대간 및 세대내 소통	· 유소년 세대와 노인 세대간 교류·중장년 세대와 노인 세대간 교류·노인(전기/후기 노인세대)간 교류
	정보통신	· 오프라인 정보 접근성 강화·온라인 정보 접근성 강화·고령친화적 정보물 개발
	경제적자립	· 정년 연장/재취업 기회 확대·정년 후 경제활동을 위한 교육·고령자 공공형 취업기회 확대
	여가	· (평생) 교육·여가활동·자원봉사
세종	여가 및 사회활동	· 노인문화센터 운영 지원, 노인대학 운영, 100세시대 배움, 체력증진 체육시설 확충, 체육활동 지원, 건강마을 조성지원
	존중 및 통합	· 경로당분쟁갈등조정위원회 설치 및 법률자문, 관내 중고등학교와 경로당 자매결연, 세대공감프로그램, 어르신 급식 지원, 생활민원처리반 운영
	의사소통 및 정보	· 경로당지원센터 운영, 경로당 신축 및 보수, 세종형경로당 활성화사업 강화, 복지포털복지자원플랫폼 구축사업, 노인복지관 지원, 마을공동체 지원 확대, 웰다잉 문화조성
	외부환경 및 시설	· 미세먼지 저감으로 편안한 숨UP!, 노인안심마을만들기사업, 어르신 안심보험가입 지원, 안전한 야간도로 이용한 경 조성, 도시공원 조성, 둘레길 및 숲조성길 관리, 개방화장실 지정운영
	주거환경 안정성	· 독거어르신 공동주거시설 운영지원, 세종형 치매안심마을 조성, 노인복지주택 지원, 고령자복지주택 건립 및 복지 프로그램 제공, 타이머록 설치사업
	교통수단 편의성	· 교통약자 이동편의증진, 마을택시 확대운영, 어르신 이동편의 저상버스도입, 고령운전자 운전면허증 반납 인센티브 지원
	사회참여 및 일자리	· 고령친화도시 조성 정책모니터링단 운영, 신중년 경력활용 알자리사업, 문화예술동아리 지원, 은퇴자 자원봉사 활동지원, 어르신 재능나눔박람회, 노인일자리 및 사회활동 지원, 사회공헌활동 지원
건강 및 돌봄	· 노인맞춤형돌봄서비스추진, 독거노인 응급안전 알림서비스, 재가장기요양기관 확충지원, 노인등 시민생활보호를 위한 응급의료강화, 내용지키기, 치매조기검진 및 예방관리사업, 치매올케어네트워크 구축, 치매전담형 요양시설 건립운영, 어르신 건강보험료지원확대	

자료 : 조현영 외(2014) 재구성 및 세종시홈페이지(<https://www.sejong.go.kr/>)

- 서울시는 고령친화도시를 고령자의 인구학적 특성에 따른 개별적 선택권과 결정권이 존중되는 도시 그리고 생활전반의 사회적 배제가 없는 도시로 정의하고, 2012년 고령친화도시 조성 1기 실행계획 수립

- 서울시는 고령친화도시의 핵심내용으로 고령인구의 특성과 다양성이 인정되는 도시, 고령자의 자기결정권이 존중되는 도시 그리고 고령자가 사회적으로 배제되지 않는 도시 등으로 정의

- 서울시는 고령친화도시 조성을 위한 실행계획 수립을 통해서 다른 지역들보다는 보다 구체적으로 세부실천과제를 도출하고 있음
- 고령친화도시 조성을 위한 사업영역으로, 1기에는 제2인생설계 지원, 살기편한 환경, 맞춤형 일자리, 건강한 노후, 존중과 세대통합, 활기찬 여가문화 등 총 6대 영역으로 설정하고 관련 세부사업을 제시하였고, 2기 실행계획에서는 고령친화도시 정책영역으로 고용, 존중, 건강, 환경, 여가 등의 총 5개 영역에서 관련 세부사업을 제시함
- 부산시도 고령친화도시 조성을 위한 기본계획을 구상하면서, WHO 고령친화도시 네트워크 가입을 위해 부산의 사회적 물리적 환경을 고령친화도시로 조성하기 위한 기본계획 구상
 - 부산시에서는 고령친화도시 정책영역으로 교통, 주거, 돌봄과 부양자 지원, 건강과 안녕, 안전과 보호, 세대간 및 세대내 소통, 정보통신, 그리고 경제적 자립과 여가문화 등 총 9개 영역으로 설정하고 각 영역별로 세부목표 및 관련 사업 제시
- 세종시는 사회통합플랫폼 구축, 안전하고 편리한 생활환경 조성, 건강하고 활기찬 커뮤니티 실현 등의 추진 전략 설정. 여가, 존중, 소통, 환경, 주거, 교통, 일자리, 건강·돌봄 등 8대 영역에 52개 실행과제 제시

◎ 해외 사례

- 뉴욕시는 2007년부터 고령친화도시 조성을 위한 기본구상을 수립하여, 고령자의 정책을 향상하는 도시, 고령화 현상을 파악하고 대응하는 도시, 고령자가 오래 활동하는 도시 그리고 고령자가 사회구성원으로 공헌하는 도시 등으로 그 특성을 정의하고 있음
- 오스트리아 클라켄푸르트시는 고령친화도시 조성을 위해, 시 주관 노인협의회를 구성하여 건강, 스포츠, 문화해설, 평생교육 등에 관한 다양한 정보를 50세 이상 시민에게 제공

〈외국 고령친화도시 조성 사례〉

도시	주요 사례
오스트리아 클라켄푸르트시	·시 주관 노인협의회 구성 후 시차원에서 노인대리인을 고용(노인사무국 설치) ·노인협의회는 건강, 스포츠, 문화해설, 평생교육, 소통 등에 관한 정보를 50세 이상 시민에게 제공
네덜란드 (OOPOEH)	·55세 이상 노인들이 바쁜 이웃의 반려견을 시간날때마다 돌볼 수 있도록 노인과 반려견, 이웃을 이어주는 사업 추진 ·반려견을돌봐주는 노인의 70%이상이 이웃과의 교류증가, 운동량 증가, 정서적 안정감 증가 등 효과
노인호스트 에어비앤비 사업	·노인이 직접 운영하는 시니어 민박으로, 지방자치단체에서 관광객 유치와 노인의 안정적 소득창출의 일환으로 지원
맨체스터 노인현장 선언(2015)	·맨체스터는 2015년에 모든 노인들이 고령친화도시에서 생활할 수 있는 권리가 있음을 천명하는 노인현장 선언 ·노인현장에는 노인의 가치, 독립성, 정보, 건강과 복지, 결정과 의견, 안전과 정의 등 6가지 영역에서 노인현장 세부 내용 천명
오스트레일리아 노인케어현장(2019)	·호주정부에서 제공하는 노인돌봄서비스의 제공원칙을 제시한 현장으로서, 노인돌봄 및 사회서비스의 유형과 관계 없이 모든 노인에게 동일한 권리 부여 ·노인케어현장은 노인돌봄서비스를 수혜자에게 부여된 권리의 유형을 총 14개가지로 구체화하여 제시

- 맨체스터의 노인현장과 호주의 노인케어 권리현장은 노인인구의 증가로 인한 돌봄수요의 증가 그리고 사회서비스의 수혜자의 증가에 따른 양질의 복지서비스 제공이 중요한 한국사회에서 시사하는 바가 크다고 할 수 있음

전라북도 고령친화도시 조성의 필요성 및 과제

가치	노인들은 위엄과 존중으로 다뤄질 권리가 있고, 의미와 목적이 있는 삶을 살 자유에 대한 권리가 있습니다. 그들의 기여는 도시에게 중요한 경제적, 그리고 사회적 자산입니다. 노인들은 다른 세대들과 함께 도시를 더 좋은 곳으로 만들기 위해 노력합니다.
독립성	노인들은 그들이 어디에서, 어떻게, 그리고 누구와 살 것인지 정할 권리가 있습니다. 그들은 서비스에 접근할, 방해나 장애를 없이 그들의 도시를 여행할 권리가 있습니다.
정보	노인들은 최신이며 적절한 정보, 충고, 그리고 안내에 대한 권리가 있습니다.
건강과 복지	노인들은 그들이 어디에 살던 건강하고 적극적인 삶을 주도할 권리가 있으며, 사회적이고 창의적인 기회에 접근할 수 있는 권리가 있습니다. 그들은 건강한 복지 서비스들에 대한 접근과 후년 생활의 결정에 완전히 관여할 권리가 있습니다.
결정과 주장	노인들은 선택과 통제와 그들의 삶에 영향을 끼치는 결정 과정에 의미 있게 영향력을 끼칠 권리가 있습니다. 그들은 그들을 뒷받침해줄 서비스의 설계와 전달에 관여하는 것을 포함한 그들의 삶의 모든 부분을 전개할 권리가 있습니다.
안전,보안,정의	노인들은 그들이 두려울 때 심각하게 받아들여질 권한이 있습니다. 그들을 보호할 법이 필요할 때, 그들은 나이가 많다는 이유로 다르게 다루어지지 않습니다.

〈맨체스터 노인헌장〉

- 호주에서는 노인들봄의 영역에서 노인케어헌장을 세부적으로 제시하여, 돌봄서비스 및 사회 서비스 수혜자에게 부여되는 권리의 영역을 구체화하고 있음
 - 호주의 노인케어헌장은 고령인구의 증가로 인한 돌봄수요에 대응하여, 사회서비스의 수혜를 받는 노인이 그 어떤 차별과 배제없이 다양한 서비스를 제공받을 수 있는 권리를 구체적으로 제시하고 있음

호주 노인케어 권리헌장

1. 고품질의 안전한 케어 및 서비스를 받을 권리
2. 존엄과 존중으로 대우받을 권리
3. 나의 정체성과 문화 및 다양성이 존중되고 지원될 권리
4. 학대 및 방치 없이 생활할 권리
5. 나의 케어 및 서비스에 대하여, 내가 이해하는 방법으로 정보를 제공받을 권리
6. 나의 권리, 케어 및 서비스에 관한 정보를 포함하여, 나 자신에 관한 모든 정보를 조회할 권리
7. 선택이 개인적인 리스크를 수반하는 경우를 포함하여, 나의 케어와 개인 생활 및 사회 생활을 스스로 관리하고 선택할 권리
8. 나의 일상생활, 재정 문제 및 소유물에 대한 개인적 측면을 관리하고 그에 대해 결정을 내릴 권리
9. 나의 독립성에 대한 권리
10. 의견을 말하고 이해 받을 권리
11. 노인 케어 옹호자를 포함하여, 내가 선택한 사람으로 하여금 나를 지원하고 나를 대변하게 할 권리
12. 보복 없이 불만제기를 하며, 나의 불만제기를 공정하고 신속하게 처리되게 할 권리
13. 사생활에 대한 권리 및 나의 개인정보를 보호받을 권리
14. 내가 대우받는 방식에 부정적인 영향을 주지 않으면서 나의 권리를 행사할 권리

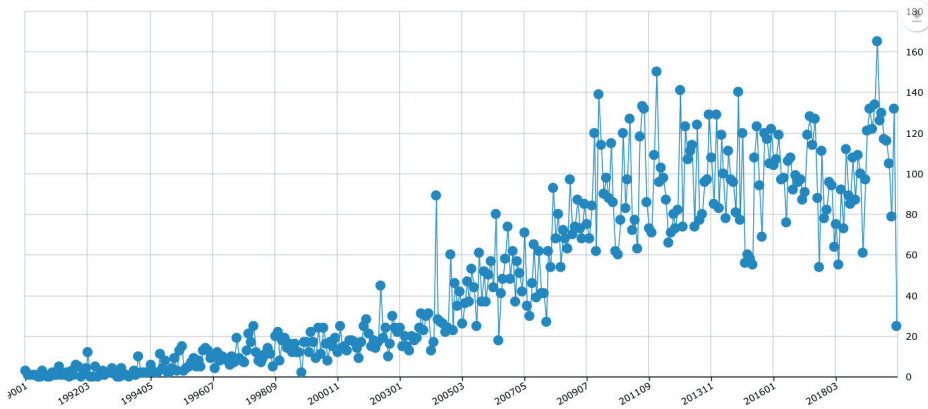
자료 : Australian government department of health, charter of aged care rights 2019

- 네덜란드에서는 55세 이상 시민들에게, 반려견을 매개로 노인과 지역주민간의 연계와 유대를 강화하는 사업을 통해 지역사회的高령친화도시 조성을
 - 고령친화도시는 비단 돌봄과 복지의 영역이 아닌, 건축과 주거의 영역에서도 다양한 관점에서 세부적인 실천과제들이 제시되고 있음

IV. 전라북도 고령친화도시 조성의 추진과제

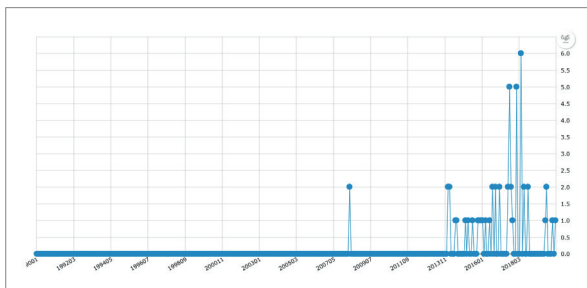
◎ 전라북도 고령친화도시 조성 중장기 계획 수립

- 전라북도 고령친화도시 조성을 체계적으로 지원하고 정책화하기 위한 실행과제 등을 도출하기 위해, 고령친화도시 조성 중장기 계획을 수립하여야 함
- 고령친화도시 조성의 정책방향은 노인 관련 사회적 관심도가 중요한 기준이 됨. 전북 노인 관련 이슈 및 사회적 관심도 등을 확인하기 위해 빅카인즈를 활용하여 전북 노인 키워드를 통해 30년(1990.1.1.~2020.4.9.)을 분석한 결과, 2005년을 기점으로 전북 노인 관련 관심이 점차로 확대되었으며, 2019년 8월에 165건으로 가장 많이 언급됨



〈전북 노인 키워드 30년 분석 결과〉

- 고령친화도시에 대한 관심도를 확인하기 위해 전북 고령친화도시 키워드 검색과 연관어 분석을 실시하였고, 그 결과 전라북도에서 고령친화도시에 대해 관심이 높아진 시기는 2018년 4월로 나타났고, 연관어 키워드 분석 결과 세계보건기구가 가장 높게 나타남



〈전북 고령친화도시 키워드 분석 및 연관어 분석 결과〉

전라북도 고령친화도시 조성의 필요성 및 과제

- 이처럼 고령친화도시 조성에 대한 관심이 높아지고 있어, 정책수요에 부응한 전라북도 고령친화도시 조성 중장기 계획 수립이 필요함. 전라북도의 정책환경분석 및 국내외 고령친화도시 조성 사례, 전라북도의 고령화의 정책 쟁점, 고령친화도 수준 등 도출된 방향 등을 통해 전라북도에 적합한 비전, 특화 전략과 과제를 도출함

※ 고령친화도시 조성 중장기 계획 수립 지역 : 서울, 인천, 부산, 대구, 광주, 경기, 세종, 충남, 충북, 제주, 수원, 창원, 부천, 화순군 등

〈지역별 고령친화도시 중장기 계획 비전〉

지역	비전
서울	• 건강하고 활기찬 100세 도시 서울
세종	• 시민이 함께 꿈꾸는 100세 도시, 행복 세종
부천	• 건강하고 활기찬 100세 도시, ACE 부천
광주	• 노후가 걱정없는 100세 도시, 행복 광주
부산	• 활력있는 100세, 고령친화도시 부산
제주	• 건강하고 활기찬 100세 시대, 제주 고령친화도시 구현

◎ 고령친화도시 정책영역 설정

- 고령친화도시 조성에 있어 대부분을 8대 영역 중심으로 설정하되, 전북에 특성에 적합한 고령친화식품 등을 포함한 세부과제 등을 설정
 - 8대 영역은 WHO의 가이드라인을 준수하면서, 지역적인 정책상황 및 수요 등을 반영하여 정책영역 등이 설정되었음
 - 따라서, 전라북도 고령친화도시계획 수립에 있어, 8대 영역을 중심으로 하여 전라북도의 특성을 반영한 영역 설정이 이루어져야 할 것임
 - 전라북도의 경우, WHO 고령친화도시 조성의 8대 영역 중 의료 및 지역돌봄 영역에 고령친화식품 등을 포함한 방향 및 세부과제 등을 도출하여 산업적인 연계 등을 고려한 계획 수립이 필요함

〈지역별 고령친화도시 정책영역 및 고령친화식품 특화〉

지역	정책영역	전라북도 영역 중 특화내용				
서울	①야외공간 및 건물 ②교통편의 환경 ③주거편의 환경 ④ 지역사회활동 참여 ⑤존중 및 사회적 포용 ⑥시민참여와 고용 ⑦의사소통 및 정보 ⑧지역사회 및 보건의서비스	<table border="1"> <thead> <tr> <th>정책영역</th> <th>특화 내용</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>의료 및 지역돌봄 정책영역 (Community support and health services)</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> • 고령친화식품 육성 • 고령친화체험관 건립 </td> </tr> </tbody> </table>	정책영역	특화 내용	의료 및 지역돌봄 정책영역 (Community support and health services)	<ul style="list-style-type: none"> • 고령친화식품 육성 • 고령친화체험관 건립
정책영역	특화 내용					
의료 및 지역돌봄 정책영역 (Community support and health services)	<ul style="list-style-type: none"> • 고령친화식품 육성 • 고령친화체험관 건립 					
세종	①여가 및 사회활동 ②사회적 존중과 통합 ③의사소통 및 정보 ④외부환경과 시설 ⑤주거환경 안정성 ⑥교통수단 편의성 ⑦사회참여 및 일자리 ⑧건강과 지역사회돌봄					
부천	①자원봉사와 일자리 ②지역사회지원과 건강 ③사회 참여 ④사회적 존중과 배려 ⑤ 의사소통 정보 ⑥ 외부공간 및 건물 ⑦교통 ⑧주택					
광주	①외부공간 및 건물 ②주택 ③교통 ④사회 참여 ⑤자원봉사 일자리 ⑥의사소통 및 정보 ⑦사회적 존중과 배려 ⑧ 지역사회지원과 건강					
부산	①야외공간 및 건물 ②교통 ③주거 및 주거환경 ④사회 참여 ⑤존중과 사회적 통합 ⑥시민참여와 고용 ⑦의사소통 및 정보제공 ⑧지역사회 지원 및 건강서비스					
제주	①외부환경 및 건물 ②교통 ③주거 ④사회 참여 ⑤존중 및 사회통합 ⑥시민참여 및 고용 ⑦의사소통 및 정보 ⑧지역사회지원 및 보건					

- 고령친화식품은 고령친화식품 소비 성향이 확대되고 있고, 경제력을 갖춘 베이비붐 세대(1차 베이비붐 : 1955~1963년생); 2차 베이비붐 : 1968~1974년생)의 고령화 편입으로 수요가 증가할 것으로 전망

- 고령친화식품은 고령자의 식생활로 인한 삶의 질에 영향을 미치고, 사회적 의료 및 질병 비용, 건강서비스 등에 있어 국가적, 지역적으로 필요한 서비스 재화인 동시에 정책적인 관심이 집중. 고령친화식품시장의 형성 및 활성화로 인한 사회·경제적 기대 효과는 연간 1조 1,863억 원, 시장규모는 약 2조 2천억 원으로 추정(농촌경제연구원, 2017)
- 전라북도는 식품산업 중심지로서 국가식품클러스터 및 한국식품연구원 등이 있고, 고령화대응에 대한 사회적 요구가 높아 고령친화식품 시장의 경쟁력 확보가 가능한 지역으로, 미래 식품산업의 성장동력으로 육성이 가능함
- 따라서, 전라북도의 고령친화식품 개발 및 서비스 연계를 위한 전문인력 양성 및 식품연구개발 지원을 추진하고, 건강한 노년의 삶을 위해 고령친화식품 섭취의 필요성 홍보, 캠페인 및 교육상담을 추진하여 고령화 사회에 대응
- 또한, 전라북도에서 생산된 고령친화식품 및 용품, 기술 등을 체험 및 거래할 수 있는 기회를 제공하기 위해 전라북도 고령친화체험관 건립 등을 검토. 고령친화체험관의 기능은 체험 기능과 더불어 생활용품, 의료기기용품, 여가용품, 식품 등 다양한 분야에서 컨설팅, 디자인 및 마케팅 지원, 연구개발, 시험비 지원 등을 추진

〈고령친화체험관 현황〉

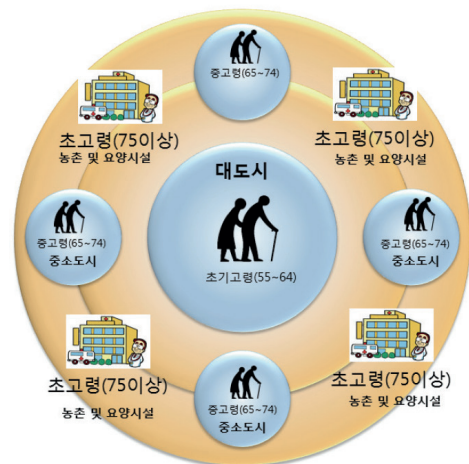
구분	전시/체험 구성
성남고령친화종합체험관	일상생활용품관, 욕실용품관, 배설관련용품관, 욕창방지용품관, 이동용품관, 고령친화첨단기술존, 고령친화우수제품전시존, 유디스마트홈, 융합기술체험존
광주고령친화종합체험관	헬스케어존, 엔터테인먼트존, 주택체험존, 일반전시존
대구시니어체험관	여가용품, 목욕용품, 배변용품, 기능저하예방용품, 건강·의료용품, 이동기기, 주거설비용품, 가사용품, 침구용품, 정보통신기기
부산테크노파크 고령친화산업지원센터	건강증진기기, 일상편의용품, 정보통신기기, 고령친화의로기기, 고령친화여가용품

자료 : 김상효외.(2017). 고령친화식품 시장 현황 및 활성화 방안. 농촌경제연구원. p.277 재인용

◎ 고령친화 은퇴자 체류도시 모델 구축

- 고령화와 더불어 낮은 출산율, 생산가능 인구의 감소 등으로 인해 지방소멸의 위험이 제기되고 있음. 따라서, 고령자인 은퇴자 등을 대상으로 한 인구유입 정책의 패턴을 ‘고령자의 체류도시’ 중심으로 변경, 고령인구를 ‘지역의 자산’으로 인식하고 지역과 함께 공존하며 지역 활성화를 위한 생산가능인구로 활용하기 위한 적극적 전략 마련이 필요

- 고령자들의 경우 연령에 따라 사회적, 경제적 활동, 신체적 상황 등이 변화됨에 따라 다양한 거주라이프 사이클이 형성되고 있어, 고령자들의 거주라이프 사이클에 따라 적합한 은퇴체류 모델을 구축해야 할 것임



강호제 외(2015). 고령인구를 활용한 지역경제활성화 전략 연구. 국토연구원. p.53 재인용

전라북도 고령친화도시 조성의 필요성 및 과제

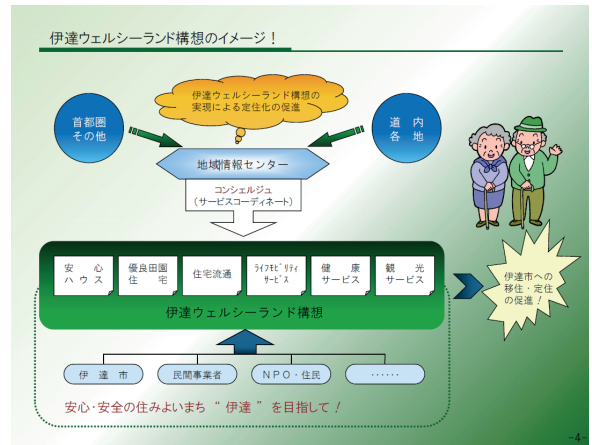
- 고령자들은 연령별로 다른 거주패턴을 보이는데, 75세 이전의 고령자들의 경우 주거비용을 고려하고 75세 이후에는 건강상의 이유로 요양병원 시설 및 자연환경 등이 우수한 농촌지역 등을 거주지로 결정하는 경향이 있음¹⁾
 - 고령자의 일자리 잔존율이 높은 업종은 농업임²⁾. 이는 고령자들이 은퇴하여 체류하는 지역인 농촌지역의 경우 농업이 고령자들에게 지속적인 일자리를 제공해주고, 생활 활력을 제공해주는 가장 대표적인 고령친화형 산업이기 때문임
 - 일본이나 미국의 경우도, 대부분 은퇴자들은 자연환경이 잘 보전된 지역이나 야생동물보호지역, 농촌지역 등으로 거주지를 이동하고 있거나 체류하는 경향이 공통적으로 나타남

〈고령자의 거주지 결정 요인 및 거주지 패턴〉

연령	거주지 패턴	거주지 결정요인	내용
준고령 (50~54세)	대도시와 수도권 등 도시지역	일자리	• 경제활동이 가능한 일자리 분포 지역에 거주
초기고령 (55~64세)	중소도시	저렴한 주거비용	• 본격적인 은퇴 그룹으로, 생활의 편리성 및 소득수준 등을 고려하여 거주지 선택
중고령 (65~74세)	중소도시	건강 관리	• 건강상의 이유로 본격적으로 중소도시로 이주
초고령 (75세이상)	주변지역 또는 농촌지역	건강(요양병원), 농촌자연환경	• 요양병원 및 자연환경 등이 우수한 농촌지역으로 이주하며, 복지정책의 우선대상

자료: 강호제. (2016). 고령자 유치를 통한 지방인구 감소의 해법 찾기. 국토정책브리프를 참고하여 연구자가 재작성

- 일본의 대표적인 은퇴자 체류도시로 성장하고 있는 지역 사례는 홋카이도 다테(伊達)시임³⁾
 - 다테시는 1999년부터 은퇴자 전담부서를 설치하여, 은퇴자 유치를 통해 지역경제가 활성화된 지역임. 야마나시현 호쿠토(北杜)시의 경우 자연환경 및 농림업체험, 온천 등의 자원을 연계하여 장기체류자를 중점적으로 유치하고 있음
 - 홋카이도 다테시는 초고령화 및 인구감소 대응을 위해 2001년부터 '다테 웰시 랜드'를 구상. 이 프로젝트는 고령자가 안전, 안심하고 살 수 있는 마을 만들기 및 고령자의 요구에 부응하는 새로운 생활산업 육성과 더불어 그와 연관된 고용 창출, 지역경제 활성화를 목표로 구상됨⁴⁾
 - 다테 웰시 랜드의 구상 목적은 노인이 살고 싶은 마을, 여성청소년의 보람마을, 일하는 사람이 살고 싶은 마을 등이며, 주요사업은 안심하우스, 우량전원주택, 라이프 모빌리티 서비스, 지역정보센터, 주택유통 촉진, 이주정주촉진사업 등임



자료: <https://www.city.date.hokkaido.jp/hotnews/detail/00001431>.

1) 강호제. (2016). 고령자 유치를 통한 지방인구 감소의 해법찾기. 국토정책 브리프. p.3
 2) 강호제. (2016). 고령자 유치를 통한 지방인구 감소의 해법찾기. 국토정책 브리프. p.4
 3) 중앙일보(2018.12.02.). 고령자를 모십니다. 일본의 지방도시 생존전략. <https://news.joins.com/article/23173090#none>
 4) <https://www.city.date.hokkaido.jp/hotnews/detail/00001431>.

• 국내의 경우, 공무원연금관리공단에서 은퇴자 공동마을 사업을 운영하고 있음

- 은퇴자 공동마을 사업은 도시와 농촌 상생 도모, 귀농-귀촌 체험 및 공동체 생활을 지원하기 위해, 전국에 19개 시설을 운영하고 있음
- 2020년도 상반기 은퇴자 공동체 마을 입주자 모집 평균 경쟁률은 12.8:1로 참여율이 높음⁵⁾

〈공무원연금관리공단 은퇴자 공동체 마을 현황〉

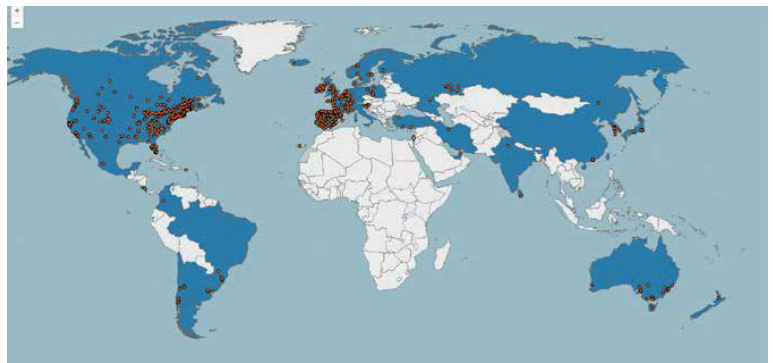
유형	지역
단기체험형(2개월)	제주(강정, 하원), 강원(영월), 경남(거창), 강원(태백), 전남(여수, 신안-자은도), 전북(남원)
단기체험형(3개월)	전북(고창), 충남(예산), 경북(문경-상내), 전남(신안-지도)
장기체험형(8개월)	경북(문경-지곡), 경북(문경-관음)
정주형(8~10개월)	충북(제천), 전남(구례), 강원(홍천), 경북(영천), 전북(고창)

자료: https://www.geps.or.kr/g_subsite/maeul/jgb-mg-jg.jsp 참고하여 작성

- 따라서 전라북도의 경우 자연환경 자원이 우수하고 다양한 문화체험 자원이 풍부하며, 전형적인 농업 기반을 하고 있어 ‘은퇴자 체류 도시’ 조성의 조건을 갖추고 있는 만큼, 전라북도에 적합한 은퇴자 체류도시 모델을 구축하여, 은퇴자 커뮤니티 활동 등 다양한 은퇴자 지원을 추진할 수 있도록 정책방향을 마련해야 함

◎ WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입 추진

- WHO 고령친화도시 네트워크 (GNAFCC: Global Network of Age-Friendly Cities & Communities)는 전 세계적인 고령화 및 도시화에 효과적으로 대응하기 위해 구축하여, 전 세대의 모든 시민이 다 함께 살기 좋은 도시환경 조성을 목적으로 설립⁶⁾



자료: WHO.(2018). The Global Network for Age-friendly Cities and Communities. P.8

- 2019년 12월말 기준, WHO 고령친화도시 국제네트워크 가입도시는 전 세계적으로 41개국 1,000개 도시가 있으며⁷⁾, 국내의 경우 가입도시는 총 20개 도시이며, 서울특별시, 부산광역시, 제주특별시, 정읍시, 수원시, 광주광역시 동구, 서울특별시 강북구·도봉구·양천구, 부천

5) https://www.geps.or.kr/g_subsite/maeul/notice-view.jsp?gm=m101&no_sqn=9400(검색일 2020.3.18.)

6) 고령친화서울(<https://afc.welfare.seoul.kr/afc/about/about.action>)

7) <https://www.sejong.go.kr/>“WHO 고령친화도시 네트워크란?”

전라북도 고령친화도시 조성의 필요성 및 과제

시, 논산시, 나주시 등이 가입

- WHO 고령친화도시 네트워크에 가입하게 되면, 전라북도가 국제사회와 고령친화도시 관련 정보 교류 및 파트너십이 형성되고, 고령친화도시와의 국제교류 기회가 부여되어 국제적 브랜드 형성이 가능하며 또한, 고령친화도시를 중심으로 한 지속가능한 국제적 공동체가 형성되어 국제 협력체계가 구축될 수 있을 것임
- 국제네트워크의 회원가입을 위한 행정상의 필수요소는 WHO 8대 영역의 고령친화도 조사 결과, 노인 참여과정 및 민관협력체계 구성(시민공청회), 전라북도 고령친화도시 중장기 계획(3개년), 모니터링 운영방안, 웹사이트 구축 및 운영 등임

WHO 국제네트워크 가입 필수요소	<ul style="list-style-type: none"> • 전북 노인들의 참여과정 및 민관협력체계 구성방안 증명(공청회 등) • WHO 8대 영역의 전라북도 고령친화도 조사 결과 • 전라북도 고령친화도시 중장기 계획(3년) • 사업추진과정 모니터링 지표 등 • 공식 웹사이트 구축 및 운영
--------------------	--

자료 : 서울시복지재단. (2010). WHO 세계고령친화도시 네트워크 가입 추진전략. p.89 참고하여 작성

〈WHO 고령친화도시 국제네트워크 국내 가입 도시 현황〉

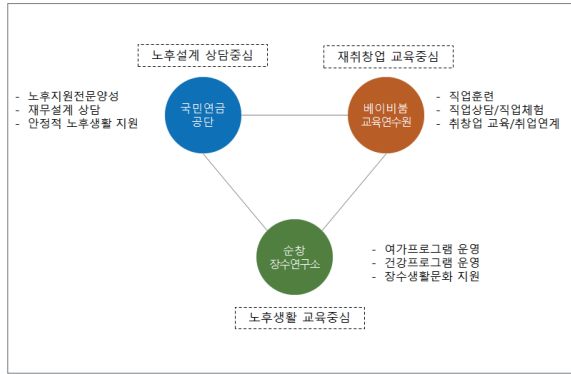
지역	도시명 (가입연도)
서울	• 서울특별시(2013), 강북구(2018), 양천구(2018), 도봉구(2018), 노원구(2019), 서초구(2020)
부산	• 부산광역시(2016)
광주	• 광주광역시(2020), 동구(2017), 서구(2019)
울산	• 울산광역시(2020)
경기	• 수원시(2016), 부천시(2018),
충남	• 논산시(2018)
전북	• 정읍시(2014)
전남	• 나주시(2019)
경남	• 남해군(2019)
경북	• 칠곡군(2020)
제주	• 제주특별자치시(2017)
세종	• 세종특별자치시(2019)

자료 : 고령친화도시 서울(https://afc.welfare.seoul.kr/afc/frontViewForm.do?seq=27&sys_id=BBS, 2020.4.9검색)

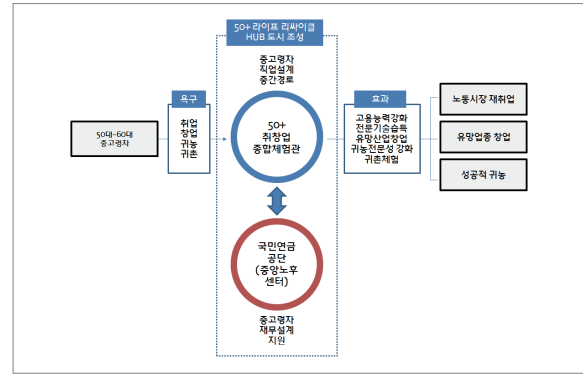
◎ 은퇴자 교육연수원 건립

- 베이비부머 세대의 은퇴자(1차와 2차 약 1,300만 명 추정) 등을 대상으로 한, 은퇴자 교육연수원 건립
 - 베이비부머 대상 정책지원은 주로 일자리 연계의 정책이 미흡한 상태로, 대량은퇴를 종합적으로 지원할 수 있는 전담 지원 체계 부재
- 지역 거점기관과 연계하여, 은퇴자 대상 노후설계, 재취창업 교육, 취업을 연계한 특성화된 교육프로그램 운영

- 은퇴자 등을 대상으로 노후설계, 전직 경험 활용 직업훈련, 취업연계 등이 중요한 만큼, 국민연금관리공단, 순창·장수연구소 등과 연계한 거점 교육연수원 건립 필요
- 은퇴자들에게 고령친화산업의 유망직종을 개발하고, 맞춤형 직업훈련서비스를 제공할 수 있는 연수원 건립 추진



〈은퇴연수원 지역거점기관과 연계방안〉

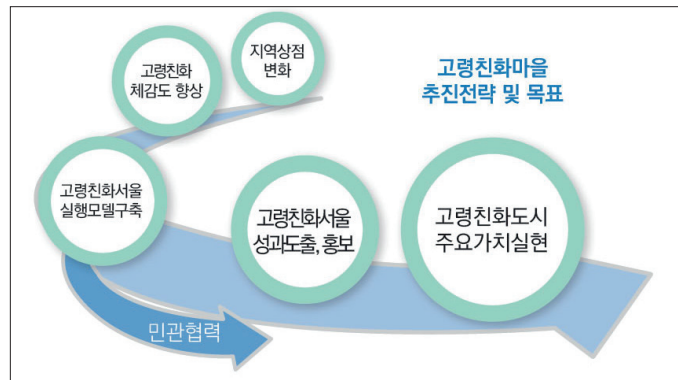


〈은퇴연수원 취창업지원체계〉

자료: 전북연구원. (2019). 전라북도 인구유입활성화 정책연구. p.165/167 재인용

◎ 지역별 특화형 고령친화마을 조성 : 고령자가 정든 마을에서 생활하고 늙어갈 수 있는 환경 조성

- 고령자들의 생활영역을 보장하고 늙어갈 수 있는 환경을 조성하기 위해, 지역별 특화형 고령친화마을 조성 필요. 고령자가 지역사회에서 오랫동안 생활한 삶의 터전에서 건강하게 계속 거주할 수 있도록 마을 환경을 조성하고, 공동체 일원으로서 적극적인 참여가 이루어질 수 있는 고령친화마을을 추진. 지역별 특징에 적합한 고령친화모델을 구축함



〈서울시 고령친화마을 추진전략 및 목표〉

자료: 서울복지재단(2017). 2017 고령친화마을 시범사업 성과보고서

- 서울시는 2017년부터 고령친화마을 조성 사업을 추진하고 있음. 서울시의 고령친화마을 조성 목적은 확산 가능한 고령친화마을 실행 모델 구축, 시민체감도 향상 등을 통해 지역사회의 변화 및 노인존중 분위기 확산 등에 있음. 정부는 2006년에 고령친화모델을 구축한 바 있음

전라북도 고령친화도시 조성의 필요성 및 과제

〈고령친화모델의 비교〉

구 분	A 모델 (지원형)	B 모델 (자립형)
대상지역	초고령지역 (노인인구 20% 이상)	고령화고령지역 (9.6%~20% 미만)
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> • 종합적인 노인복지서비스 제공 • 초고령지역의 삶의 질 향상 	<ul style="list-style-type: none"> • 민간자원 활용 및 다양한 사업 연계 • 미래의 고령친화 지역사회 모델 개발
기본구상		
주요운영 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 노인(전문)요양시설 및 재가서비스의 적정수준 확보 • 공공 보건기관을 활용한 재활·예방서비스 • 지자체 노인일자리 사업 확대 • 노인 문화·여가활동 지원 • 교육 확대를 위한 민간프로그램 지원 • 고령친화적 주거·교통 개선 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 지원형 복지모델의 복지프로그램과 함께 다양한 유료 서비스 추가 • 고령친화산업단지 조성 및 고령친화제품 연구 개발비 지원 • 고령친화 제품 및 서비스 상설전시장 설치 • 은퇴후 프로그램을 위한 시설 구축 및 정기 프로그램 실시

자료: 보건복지부. (2006). 고령친화 모델지역 기본구상(안)

<참고문헌>

- 강호제. (2016). 고령자 유치를 통한 지방인구 감소의 해법 찾기. 국토정책브리프(594호)
- 광주광역시. (2019). 광주광역시 고령친화도시 조성 연구용역.
- 김동영·이중섭·송용호. (2019). 전라북도 인구유입 활성화 정책연구. 전북연구원
- 김상호·이운선·허성윤. (2017). 고령친화식품시장 현황 및 활성화방안. 한국농촌경제연구원.
- 김선자. (2010). 서울의 고령친화도시 추진 전략. 서울연구원 SDI 정책리포트
- 김수봉·권종돈·조한중·문병윤·김지연. (2011). 고령친화 여가산업 활성화 방안. 한국보건사회연구원.
- 민혁석. (2012). 고령친화형 마을만들기. 서울연구원
- 박은희. (2016). 「대구 고령친화도시 조성 기초연구」. 대구경북연구원.
- 보건복지부. (2006). 고령친화모델 기본구상(안)
- 보건복지부·한국보건산업진흥원. (2012). 2012년 고령친화산업 육구조사.
- 부천시. (2018) 고령친화도시 조성 연구용역.
- 서울시복지재단. (2010). WHO 세계고령친화도시 네트워크 가입 추진전략
- 서지영·정기철·이완정·엄수홍·박현정. (2016). 고령친화 R&D 동향분석. 과학기술정책연구원
- 세종특별자치시. (2019). 세종형 고령친화도시 조성 연구용역.
- 이영안. (2019). 수원시 고령친화도시 제2기 중장기 계획 수립. 수원시정연구원.
- 하석철·이선영. (2018). 인천시 고령친화환경 조성을 위한 정책적 제언. 인천광역시 고령사회대응센터.
- World Health Organization. (2017). Global-friendly Citise : A Guide.
- World Health Organization. (2018). The Global Network for Age-friendly Citise and Communities



ISSN 2508-688X
www.jthink.kr

ISSUE BRIEFING

2020. 05. 21 Vol. 222



55068 전라북도 전주시 완산구 공주팔자로 1696 Tel 063-280-7100 Fax 063-286-9206

발행인 김선기
발행처 전북연구원

※ 이슈브리핑에 수록된 내용은 연구진의 견해로서 전라북도 정책과 다를 수 있습니다.
※ 지난 호 이슈브리핑을 홈페이지(www.jthink.kr)에서도 볼 수 있습니다.

